



СТОЛИЧНА ОБЩИНА

СТОЛИЧЕН ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

1000 София, ул. „Московска“ № 33, Тел. 93 77 591, Факс 98 77 855, e-mail: info@sofiacouncil.bg, http://www.sofiacouncil.bg

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
адрес: София 1594,
бул. „Бондуков“ № 1

Искане

от Столичен общински съвет,
представявано от **ОКМ Андрей Иванов** - председател на СОС
гр. София 1000, ул. „Московска“
№ 33

на основание чл.12, ал.1, т.3 и
чл.17, ал.3 от ЗКС във връзка с
чл.149, ал.3 и чл.150, ал.1 от КРБ

в изпълнение на Решение № 355
по Протокол № 41 от 30.05.2009г.
на Столичният общински съвет

ПОЧИТАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Съгласно трайната съдебна практика на Конституционния съд, отделните органи в структурите на Държавата и местно самоуправление притежават възложени с нормативни актове различни управленски функции. Оптималното осъществяване на местното самоуправление изисква компетентностите да са ясно разграничени и да не се припокриват, да не се дублират, т. е. да няма спорове за компетентност, а ако те евентуално възникнат – да бъдат решени от Конституционния съд на Република България. Спорът за компетентност по смисъла на чл. 149, ал. 1, т. 3 съществува, когато два или повече органа претендират да притежават едни и същи правомощия – в случая орган на местно самоуправление и централен изпълнителен орган.

2

Настоящото искане е по повод приетото решение на Министерски съвет за приемане проект на Закон за управление на отпадъците в област София, внесен в 40-ото Народно събрание и гласуван на първо четене. С Решение № 355 по Протокол № 41 от 30.05.2009 г. Столичният общински съвет като орган на местно самоуправление изрично е изразил своята воля за недопускане изземване на правомощия, предоставени на общинските съвети и кметовете на общини от Конституцията и законите на Република България. В изпълнение на цитираното решение на общинския съвет Ви, сезираме с настоящото искане за решаване на възникнал спор по компетентност:

I. Неспазване на процедурни правила

В гл. трета „Изработване на проекти на нормативните актове” от ЗНА в чл. 26 са въведени следните принципи:

(1) Изработването на проект на нормативен акт се извършва при зачитане на принципите на обоснованост, стабилност, откритост и съгласуваност.

(2) Преди внасянето на проект на нормативен акт за издаване или приемане от компетентния орган съставителят на проекта го публикува на интернет страницата на съответната институция заедно с мотивите, съответно доклада, като на заинтересованите лица се предоставя най-малко 14-дневен срок за предложения и становища по проекта.

При приемането на решението на Министерски съвет не е спазен принципът на съгласуваност на проекта на нормативния акт със заинтересованите страни, в случая Столична община и Столичен общински съвет.

II. Нищожност на решението поради изземване на правомощия на органите на местното самоуправление в противоречие с Конституцията на Република България и Европейската харта за местно самоуправление:

Конституцията с чл. 141, ал. 4 предоставя правото на общинският съвет като орган на местното самоуправление да определя размера на местните такси по ред, установен със закон. Това правомощие е предоставено изключително и само на този орган. Освен в Конституцията, този принцип е установен и в чл. 9, т. 3 от Европейската харта за местно самоуправление - *„поне част от финансовите средства на органите на местна самоуправление трябва да се получават от местни такси и данъци, чиито размер те имат право да определят в рамките на закона.”* Проектът на Закона за управление на отпадъците на територията в област София съдържа разпоредби, които пряко противоречат на конституционния принцип (и на международния договор с пряко действие

в националното законодателство), а именно, това са чл.4, ал.2 и чл.5, ал.5. С приемането на проекта и влизане в сила на закона би се осъществило изземване и нарушаване на конституционно установените правомощия на органите на местно самоуправление.

Съгласно чл. 136 от КРБ *„Общината е основната административно-териториална единица, в която се осъществява местното самоуправление“*. Конституцията издига като основно конституционно начало и върховен принцип правото на общностите да се самоуправляват по въпроси от местно значение. Осъществяването и обезпечаването принципите на местното самоуправление означава държавата съзнателно и добросъвестно да се въздържа от упражняване на властническите си правомощия по начин да замества местната общност в решаването на въпроси от местно значение. Напротив, централната власт е длъжна да подпомага и да създава условия общините (като самоуправляващи се общности) да имат възможност ефективно да вземат решения по своето управление. Европейската харта за местно самоуправление прокламира принципа правата на органите на местното самоуправление по начало да бъдат пълни и неограничени. Разпоредбата на чл. 4 на проекта на Закон за управление на отпадъците в област София гласи, че *„дейността по управлението на отпадъците в област София се осъществява от Държавата“*, с което пряко противоречи на конституционните норми и на принципите, установени в Европейската харта за местно самоуправление.

По този спор за компетентност, считаме, че освен Столичния общински съвет и Министерски съвет, като заинтересовани страни в производството да се конституират - Народно събрание на Република България, Областния управител на област София и Кмета на Столичната община.

Въз основа на гореизложеното, Почитаеми господин председател, Моля да образувате производство, в което Конституционния съд да се произнесе по следния въпрос:

Министерски съвет като орган на централната изпълнителна власт има ли правомощие да приеме и да внесе за разглеждане в Народното събрание конкретния проект на Закон за управление на отпадъците в област София, с който се изземват правомощия на органите на местно самоуправление, конкретно – на Столична община и на Столичния общински съвет да извършва дейностите по управление на отпадъците на територията на СО, и който е в пряко противоречие с Конституцията на Република България и Европейската харта за местно самоуправление.

4

Особено искане:

Моля, да задължите ответната страна - Министерски съвет, да предостави процесното решение, заедно с мотивите обосновали неговото приемане, както и доказателства за съгласуване на проекта на нормативен акт по смисъла на ЗНА.

Приложения –

1. протокол от проведени преговори съгласно чл. 17, ал. 3 от ЗКС,
2. проект на Закон за управление на отпадъците в област София,
3. Решение № 355 по Протокол № 41 от 30.05.2009 г. на Столичен общински съвет,
4. Решение № 3 по Протокол № 1 от 19.11.2007 г. на Столичен общински съвет,
5. Решение по ах. д. № 5214/2009 г. на ВАС Република България,
6. препис от искането за страните;

С почит:

➤

Андрей Иванов
председател на
Столичен общински съвет