

МИНИСТЕРСТВО
на ПРАВОСЪДИЕТО
№ 83-02-186
15.06.1993г.
СОФИЯ

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

Вх. № 23/к.д. 11/1993г.
Дата 17. VI. 1993г.

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Г.Н. Чипев
№ 48
17.VI.93г.

НА №. 23/к.д. 11/93 г. от 03.06.1993 г.

СТАНОВИЩЕ

ОТ

МИНИСТЕРСТВО НА ПРАВОСЪДИЕТО ПО КОНСТИТУЦИОННО
ДЕЛО № 11/93 г., ДОКЛАДЧИК СЪДИЯТА ТЕОДОР ЧИПЕВ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

С РЕШЕНИЯ № 336/27 АВГУСТ 1992 Г., 337/27 АВГУСТ 1992 И 242/19 ЮНИ 1992 Г., МИНИСТЕРСКИЯТ СЪВЕТ ОДОБРИ ВНЕСЕНИТЕ ОТ МИНИСТЪРА НА ПРАВОСЪДИЕТО ПРОЕКТИ НА ЗАКОНИ – СЪОТВЕТНО ЗАКОН ЗА ИМУШЕСТВАТА, СОБСТВЕНОСТТА И СЕРВИТУТИТЕ /ЗИСС/, ЗАКОН ЗА ОБЩИНСКИТЕ ИМОТИ /ЗОИ/ И ЗАКОН ЗА ДЪРЖАВНИТЕ ИМОТИ /ЗДИ/. В СЪОТВЕТСТВИЕ С ЧЛ.87, АЛ.1 ОТ КОНСТИТУЦИЯТА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ ТРИТЕ ЗАКОНОПРОЕКТА СА ИЗПРАТЕНИ ЗА РАЗГЛЕЖДАНЕ ОТ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ.

ЗАКОНОПРОЕКТИТЕ СА РАЗРАБОТЕНИ В СЪГЛАСИЕ С ИЗИСКВАНИЯТА И НАЧАЛАТА НА ОСНОВНИЯ ЗАКОН, КАТО ПРЕДМЕТЪТ ИМ НА ПРАВНО РЕГУЛИРАНЕ СПОРЕД НАС ИМА НЕПОСРЕДСТВЕНО ОТНОШЕНИЕ КЪМ РАЗДЕЛ ПЪРВИ ОТ ИСКАНЕТО НА НАРОДНИТЕ ПРЕДСТАВИТЕЛИ, С КОЕТО КОНСТИТУЦИОННИЯТ СЪД Е СЕЗИРАН И ПО КОЕТО СЛЕДВА ДА ИЗРАЗИМ СТАНОВИЩЕ.

ПОСОЧЕНИТЕ ЗАКОНОПРОЕКТИ УРЕЖДАТ НАЙ-ОБШО КАЗАНО МАТЕРИЯ НА СОБСТВЕНОСТТА, Т.Е. НА ВЕШНОТО ЧАСТНО И ПУБЛИЧНО ПРАВО И В ОСНОВНИ ТЕХНИ РАЗПОРЕДБИ СЕ СЪДЪРЖАТ ПРАВИЛА, ДАВАЩИ СПОРЕД НАС ЛЕГАЛЕН ОТГОВОР НА ПОСТАВЕНИТЕ ПРОБЛЕМИ. В СЛЕДВАШОТО ИЗЛОЖЕНИЕ ШЕ СЕ ОПИТАМЕ ДА ГИ ПРОСЛЕДИМ, ТЪЙ КАТО ТЕЗИ ЗАКОНОПРОЕКТИ И КОНКРЕТНИ ПРАВНИ НОРМИ СЪДЪРЖАТ И ОФИЦИАЛНОТО СТАНОВИЩЕ НА МИНИСТЕРСТВОТО ПО ИСКАНЕТО. В ТЕОРЕТИЧЕН КОНТЕКСТ СЧИТАМЕ, ЧЕ ОБСЪЖДАНЕ НЕ СЕ НАЛАГА ПРИ НАЛИЧИЕ НА ВЕЧЕ ВНЕСЕНИ В НС ЗАКОНОПРОЕКТИ, ОШЕ ПОВЕЧЕ, ЧЕ В ТАКЪВ ПЛАН СА ПОДРОБНИТЕ СЪОБРАЖЕНИЯ КЪМ ИСКАНЕТО.

В ЧЛ.4 ОТ ПРОЕКТА НА ЗИСС СЕ ПОСОЧВА, ЧЕ "ИМУШЕСТВАТА ПРИНАДЛЕЖАТ НА ГРАЖДАНИТЕ, НА ДЪРЖАВАТА, НА ОБЩИНИТЕ И НА ДРУГИ ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА". СЪГЛАСНО ЧЛ.5 ОТ СЪШИЯ

10

ПРОЕКТ, "ИМУЩЕСТВАТА НА ГРАЖДАНИТЕ, НА ЮРИДИЧЕСКИТЕ ЛИЦА И ЧАСТНИТЕ ИМУЩЕСТВА НА ДЪРЖАВАТА И НА ОБЩИНИТЕ, СЕ УРЕЖДАТ С ЕДНАКВИ ПРАВИЛА". С ЧЛ.6, АЛ.1 ОТ ПРОЕКТА НА ЗИСС, КАКТО И С ЧЛ.2, АЛ.1 ОТ ПРОЕКТИТЕ НА ЗДИ И ЗОИ, ИМОТИТЕ НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ СЕ РАЗГРАНИЧАВАТ НА ОБЩЕСТВЕНИ И ЧАСТНИ.

ЛЕГАЛНА ДЕФИНИЦИЯ НА ПОНЯТИЕТО "ОБЩЕСТВЕН ИМОТ" ДАВАТ ЧЛ.2, АЛ.2 ОТ ПРОЕКТИТЕ НА ЗДИ И ЗОИ. ТАКА, СЪГЛАСНО ЧЛ.2, АЛ.2 ОТ ПРОЕКТА НА ЗДИ, "ОБЩЕСТВЕНИ СА ИМОТИТЕ, ПРЕДНАЗНАЧЕНИ ТРАЙНО ЗА ЗАДОВОЛЯВАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ПОТРЕБНОСТИ ЧРЕЗ ПРЯКО ПОЛЗУВАНЕ ОТ НАСЕЛЕНИЕТО ИЛИ ПРЕДОСТАВЕНИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ФУНКЦИИ НА ДЪРЖАВНАТА ВЛАСТ". АНАЛОГИЧНО Е ОПРЕДЕЛЕНИЕТО НА ОБЩИНСКИТЕ ОБЩЕСТВЕНИ ИМОТИ. В СЪЩИЯ ЧЛ.2 ОТ ДВАТА ЗАКОНОПРОЕКТА /ЗДИ И ЗОИ/ Е ПОСОЧЕНО, ЧЕ ВСИЧКИ ДРУГИ ДЪРЖАВНИ, РЕСП. ОБЩИНСКИ ИМОТИ СА ЧАСТНИ.

ОСТАНАЛИТЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ НА ОБЩЕСТВЕНИТЕ ИМОТИ, ПРИНАДЛЕЖАЩИ НА ДВЕТЕ ПУБЛИЧНОПРАВНИ ЮРИДИЧЕСКИ ЛИЦА, КАКТО И НА ЧАСТНИТЕ ИМОТИ, СЕ СЪДЪРЖАТ В ЧЛ.6 НА ОБЩИЯ ЗАКОН ЗА СОБСТВЕНОСТТА - ПРОЕКТА НА ЗИСС И В ЧЛ.2 НА ДРУГИТЕ ДВА ПРОЕКТА. СПОРЕД ТЯХ ОБЩЕСТВЕНИТЕ ИМОТИ НА ДЪРЖАВАТА И НА ОБЩИНИТЕ НЕ МОГАТ ДА СЕ ОТЧУЖДАВАТ И ОБРЕМЕНЯВАТ С ВЕШНИ ПРАВА. РЕДЪТ И НАЧИНЪТ ЗА ПРЕДОСТАВЯНЕ НА ИЗКЛЮЧИТЕЛНИ ПРАВА НА ПОЛЗУВАНЕ ВЪРХУ ТЯХ /КОНЦЕСИИ/ СЕ УСТАНОВЯВАТ САМО СЪС ЗАКОН /ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА КОНЦЕСИИТЕ, ВНЕСЕН ОТ МИНИСТЪРА НА ПРАВОСЪДИЕТО СЪГЛАСНО ЧЛ.18, АЛ.5 ОТ КОНСТИТУЦИЯТА, Е ОДОБРЕН ОТ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ С РЕШЕНИЕ № 584/28 ДЕКЕМВРИ 1992 Г./ . ПО ОТНОШЕНИЕ НА ПРИДОБИВНАТА ДАВНОСТ, И В ТРИТЕ ПРОЕКТА - ЧЛ.70 ОТ ПРОЕКТА НА ЗИСС И ЧЛ.7 ОТ ПРОЕКТИТЕ НА ЗДИ И ЗОИ, СЕ ПРЕДВИЖДА, ЧЕ НЕ МОЖЕ ДА СЕ ПРИДОБИЕ ПО ДАВНОСТ ВЕШ, РЕСП. ИМОТ, ОБЩЕСТВЕНА СОБСТВЕНОСТ. ДЕЙСТВУВАЩАТА РАЗПОРЕДБА НА ЧЛ.86 ОТ ЗАКОНА ЗА СОБСТВЕНОСТТА, УРЕЖДА СЪЩАТА ХИПОТЕЗА, НО СЕ ОТНАСЯ И ЗА ДВАТА ВИДА СОБСТВЕНОСТ НА ДЪРЖАВАТА И ОБЩИНИТЕ - ОБЩЕСТВЕНА И ЧАСТНА. ПРЕДЛОЖЕНИЕТО В ЗАКОНОПРОЕКТИТЕ ПО ТОЗИ ПРОБЛЕМ ИМА ВРЪЗКА С УКАЗАНИЯ ЧЛ.5 ОТ ПРОЕКТА НА ЗИСС, СЪОБРАЗНО КОЙТО ВСИЧКИ ИМУЩЕСТВА, ПРЕДСТАВЛЯВАЩИ ЧАСТНА СОБСТВЕНОСТ, СЕ УРЕЖДАТ С ЕДНАКВИ ПРАВИЛА, НЕЗАВИСИМО ОТ ТИТУЛЯРА НА ПРАВОТО - ФИЗИЧЕСКО ЛИЦЕ, ЧАСТНОПРАВНО ИЛИ ПУБЛИЧНОПРАВНО ЮРИДИЧЕСКО ЛИЦЕ.

В ЧЛ.2 И В ЧЛ.3 ОТ ПРОЕКТИТЕ НА ЗДИ И ЗОИ И ВЪВ ВРЪЗКА С ЦИТИРАНИЯ ЧЛ.5 ОТ ПРОЕКТА НА ЗИСС СЕ ПОСОЧВА, ЧЕ ЧАСТНИТЕ ИМОТИ НА ДЪРЖАВАТА И НА ОБЩИНИТЕ МОГАТ ДА СЕ ОТЧУЖДАВАТ И ОБРЕМЕНЯВАТ С ВЕШНИ ПРАВА; ЗА ТЯХ СЕ ПРИЛАГАТ ОБЩИТЕ РАЗПОРЕЖДАНЯ ЗА СОБСТВЕНОСТТА, ДОКОЛКОТО СПЕЦИАЛНИЯТ ЗАКОН НЕ ПРЕДВИЖДА НЕШО РАЗЛИЧНО; ПЛОДОВЕТЕ И ПРИХОДИТЕ ОТ ОБЩЕСТВЕНИТЕ ИМОТИ НА ДЪРЖАВАТА ИЛИ НА ОБЩИНАТА СА НЕЙНА ЧАСТНА СОБСТВЕНОСТ. ЧЛ.6 ОТ ПРОЕКТА НА ЗДИ ПРЕДВИЖДА, ЧЕ "ОБЩЕСТВЕНИТЕ ИМОТИ НА ДЪРЖАВАТА, КОИТО СА ПРЕСТАНАЛИ ДА ИМАТ КАЧЕСТВОТО НА ТАКИВА СЕ ВКЛЮЧВАТ В НЕЙНИТЕ ЧАСТНИ ИМОТИ СЪС ЗАКОН". ТРАНСФОРМАЦИЯТА НА ОБЩИНСКИ ОБЩЕСТВЕНИ ИМОТИ В ЧАСТНИ И ОБРАТНАТА ХИПОТЕЗА СЕ УРЕЖДАТ В ЧЛ.6 ОТ ПРОЕКТА НА ЗОИ, КАТО ТОВА СЕ ИЗВЪРШВА ПО АДМИНИСТРАТИВЕН РЕД - С РЕШЕНИЕ НА ОБЩИНСКИЯ СЪВЕТ.

По отношение имотите на едноличните търговски дружества с държавно или общинско имущество, както и на другите търговски дружества с държавно или общинско участие, чл.7 от проекта на ЗИСС предвижда, че тези имоти не са държавни или общински. Съответните на тази обща разпоредба специални правни норми са в чл.3 от проектите на двата специални закона. Така, според чл.3, ал.5 от проекта на ЗДИ "не са държавни имотите на търговските дружества и на фондациите, дори ако държавата е или е била единствен притежател на вложения в тях капитал, било като парична вноска, било като вещен апорт. Упражняването на правата на държавата като притежател на акции, дялове и участия в търговски дружества, се урежда с особен закон".

Според нас, все в контекста на проблемите, с които Конституционният съд е сезиран, са някои интересни съображения на проф. В.Таджер в публикацията му в сп. "Закон", брой 1, 1993 г., озаглавена "Уредбата на собствеността в Конституцията от 1991 г.".

С УВАЖЕНИЕ
ЗАМ.-МИНИСТЪР

