

ТРИДЕСЕТ И ОСМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Комисия по труда и социалната политика

1506/1 0

СТ А Н О В И Щ Е

ОТНОСНО: Конституционно дело N 22/98г., образувано по искане на група (48) народни представители, за установяване на противоконституционност на решение на Народното събрание за вземане на акт от международни конвенции, протоколи и препоръки на Международната организация на труда (обн. ДВ, бр.68/1998 г.),

На заседанието си на 16 юли 1998 г., Комисията по труда и социалната политика разгледа к.г. N 22/98г., образувано по искане на група народни представители, за установяване на противоконституционност на решение на Народното събрание за вземане на акт от международни конвенции, протоколи и препоръки на Международната организация на труда (обн., ДВ, бр.68/1998 г.).

Решението на Народното събрание за вземане на акт от международни конвенции, протоколи и препоръки на Международната организация на труда, е прието на основание на чл.86, ал.1 от Конституцията.

Народните представители, по чието искане е образувано к.г.22/98г. се позовават и на чл.19, ал.5, буква "а" от Устава на Международната организация на труда.

Текстът на чл.19, чл.5, буква "а", предвижда само изпращането на съответната конвенция до всички държави-членове на Организацията, с оглед на нейната ратификация, но не определя такова задължение.

В Устава на Международната организация на труда са предвидени три последователни етапа, през които всяка държава трябва да премине, за да включи в националното си законодателство норма на МОТ.

Първият етап е приемането на съответната норма от Конференцията на Международната организация на труда.

Следва представянето на конвенцията или препоръката на "...органа на власт или на властите, в компетентността на които влизат въпросите, които урежда, за приемането на закон или мерки от характер" (Чл.19, ал.5, буква "в" и ал.6, буква "в").

Третият етап е ратификацията на съответната норма със закон.

При приемането на конкретното решение от Народното събрание, са взети предвид разпоредбите на чл.19, ал.5, буква "в" и на ал.6, буква "в" от Устава на МОТ, а именно: "...се прилагат мерки от друг характер".

Решението за вземане на акт не е отказ от ратификация, а само един етап, като се оповестяват пред обществеността намеренията на Народното събрание и на правителството. Министерският съвет е вносител на приетото решение, за привеждане на законодателството на Република България в съответствие с приетите от Международната организация на труда конкретни конвенции, препоръки и протоколи.

По отношение на твърдението, че решението е прието в противоречие и на чл.81, ал.1 от Конституцията, от стенограмата е видно, че заседанието на Народното събрание на 10.6.1998г. е започнало с наличието на кворум.

В хода на заседанието до гласуване на решението няма изразено съмнение за липсата на кворум. Такова съмнение не е обявено и преди гласуваното решение, не е обявено и непосредствено след неговото приемане, за да се извърши преброяване на присъстващите на заседанието народни представители.

Нещо повече-непосредствено преди гласуването на решението за вземане на акт от международни конвенции, препоръки и протоколи е проведено гласуване на предложението на народния представител Любен Корнезов за отлагане на гласуването на същото решение, където са участвали 153 народни представители и предложението е отхвърлено.

Ето защо не може да бъде прието, че е нарушен чл.81, ал.1 от Конституцията във връзка с чл.38 и чл.56 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание.

След проведено гласуване с 11 гласа "за", 2 гласа "против", няма "въздържали се", Комисията по труда и социалната политика взе следното становище:

Приема за неоснователно искането на 48 народни представители от XXXVIII Народно събрание за обявяване за противоконституционно гласуването от Народното събрание Решение за вземане на акт от международни конвенции, протоколи и препоръки на Международната организация на труда- ДВ, бр.68 от 1998г.

17 юли 1998г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОМИСИЯТА ПО ТРУДА
И СОЦИАЛНАТА ПОЛИТИКА:



(Светлана Дянкова)