

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

Сх. № 18/К.с.3/2013

Дата 24.04.2013

ДО

КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

По конституционно дело № 3/ 2013 г.

СТАНОВИЩЕ

на Конфедерация на труда „Подкрепа”
заинтересована страна

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

С Ваше определение от 09 април 2013 г. сме конституирани като заинтересована страна по конституционно дело № 3/ 2013 г. Представяме на вниманието ви нашето становище по делото, както следва:

Конфедерация на труда „Подкрепа” категорично подкрепя искането на 49 народни представители от 41-вото Народно събрание за установяване на противоконституционността на § 44, т.3 и т.5 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност.

Мотивите ни за това са следните:

От началото на 2013г. влизат в сила важни промени, касаещи начина за плащане на данъчни и осигурителни задължения чрез въвеждането на единна сметка за плащане на данъци и осигурителни вноски.

С разпоредбите на § 44 т.3 и т.5 от Преходните и заключителните разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за данъка



здравното осигуряване /ЗЗО/, се финансира осигурителната система, за да се гарантира ползването на предвидените права от страна на гражданите.

С новите норми са приети редица законови промени, които съществено променят редът и начинът за разпределяне на постъпилите средства в данъчно-осигурителната сметка на лицето по съответните бюджети и фондове. Съгласно измененията в ал.4 на чл.169 ДОПК, когато длъжникът има няколко публични задължения, установени от Националната агенция за приходите, които не е в състояние да погаси едновременно до започване на принудителното им събиране, погасява се задължението, на което срокът за плащане изтича най-рано, освен ако в закон не е предвидено друго. В случай, че срокът за плащане на две или повече публични задължения изтича на една и съща дата, те се погасяват съразмерно. Изключение от цитираната норма е предвидено в новата ал.5 на чл.169 ДОПК, който урежда, че ал.4 не се прилага за вземания по невлязъл в сила акт, освен ако да образуването на изпълнителното дело лицето подаде заявление до компетентната териториална дирекция, че погасява задължението си по този акт или погасяването става чрез прихващане. Предвид посочените по-горе промени в нормативната уредба, постъпилите плащания вече автоматично ще се обвързват с вписаните в сметката задължения хронологично, по реда на тяхното възникване и съобразно срока на погасяването им в последователността, посочена в чл.169, ал.1 от ДОПК. Това означава, че средствата, които задължените лица внасят в НАП, ще покриват първо най-старото задължение /първо главницата, после лихвите и разноските/, а текущите вземания ще се погасяват само, ако внесените средства са достатъчни да покрият всички по-рано възникнали публични задължения, установени в НАП.

С въвеждането на единната сметка за плащане на данъци и осигурителни вноски отпада възможността избирателно лицата да плащат предпочетените от тях задължения, тъй като системата ще насочва преводите автоматично към онези задължения от сметката, за които остава най-малко време преди да се погасят по давност. Досегашния ред предвиждаше погасяването само на данъци да се извършва по реда на възникването им, според отменения текст на чл.169 ДОПК. След измененията същият режим е въведен и за осигурителните вноски, и се получава смесване на едно място на плащания на задължения от различен порядък – данъци, осигурителни вноски. С въвеждането на единната сметка за плащане на данъци и осигуровки отпада възможността избирателно лицата да плащат предпочетените от тях задължения, тъй като

системата ще насочва преводите автоматично към онези задължения от сметката, за които остава най-малко време преди да се погасят по давност.

Предвид горните съображения КТ „Подкрепа” е категорично против с пари от осигурителни вноски на работниците и служителите да се погасяват данъчни или други публични задължения. Задължението за внасяне на осигуровки, включително и тези, които са за сметка на наетото лице, е на осигурителя. Поради това, наетите лица не би трябвало да търпят неблагоприятните негативни последици от неправомерното поведение на своя работодател, при условие, че се предвежда задълженията на същия работодател да се погасят автоматично, по реда на тяхното възникване.

Недостатъците на новата сметка изпъкват особено ясно при самоосигуряващите се лица. На тях може да бъде ограничен достъпа до здравно осигуряване, ако имат и други публични задължения и забравят да подадът заявление, с което да изберът първо да им бъде погасено задължението за здравноосигурителни вноски. Конфедерация на труда „Подкрепа” не е съгласна с това, самоосигуряващите се лица да се окажат в ситуация, в която да загубят здравния си статус. Посочените последствия са много тежки за засегнатите лица и те могат да доведат до допълнително нагнетяване и натоварване на общественото положение.

КТ „Подкрепа” е за това, финансирането на социалните системи да бъде организирано по такъв начин, че в отделни сметки да постъпват всички вноски за здравно осигуряване, вноските за солидарно пенсионно осигуряване, и вноските към фонд „Гарантирани вземания на работниците и служителите”. На мнение сме, че с новите промени в ДОПК се стига до пряко нарушение на принципа на целево предназначение на осигурителните вноски и възможността тези вноски да бъдат използвани за погасяване на данъчни задължения.

Против сме със средства / от пенсионни или здравноосигурителни вноски/, които имат целево законово предназначение – да захранват осигурителната система, да се погасяват данъчни задължения, а от там и да се финансират дейности, които по закон се финансират от бюджета, на базата на постъпленията в хазната от данъци. Като националнопредставителна организация на работниците и служителите ние заставаме зад идеята, че срещу задължението за социално и здравно осигуряване винаги стоят определени права, произтичащи от него, и във всеки един момент трябва да се знае, дали е изпълнено задължението и съответните права, които могат да бъдат реално използвани.



Против сме да се въвеждат предпоставки за ограничаване или отнемане на конституционно прокламирани права на работниците и служителите, каквито са правата на обществено и здравно осигуряване.

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

На основание гореизложеното, Конфедерация на труда „ПОДКРЕПА” настоява да уважите искането, внесено от група народни представители за обявяване на противоконституционност на §44, т.3 и т.5 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение и допълнение на Закона за данък върху добавената стойност / обн.ДВ, бр.94 от 2012г./.

С уважение:

.....
д-р **Константин Тренчев**
Президент на КТ „Подкрепа”

