

*Образуване К.Д. №16/2011  
 Деловодителски доклад  
 Съдия Г. Мешканов  
 23.XII.2011*

**И С К А Н Е**

от група народни представители за обявяване на  
 противоконституционност на чл. 1, ал. 2, ред 5 и § 5 от Закона  
 за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2012 г.  
 (ДВ, бр. 99 / 2011 г.)

По чл. 149, ал. 1, т. 2  
 от Конституцията

Уважаеми конституционни съдии,

В чл. 1, ал. 2, ред 5 от Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2012 г. се приема, че са "предоставени трансфери на Министерството на здравеопазването за заплащане на медицински дейности, лекарствени продукти и медицински изделия, осигурявани от Министерство на здравеопазването през 2011 г." в размер на 100, 000, 000 лв. В § 5 от Преходните и заключителните разпоредби се предвижда, че "през 2012 г. медицински дейности, лекарствени продукти и медицински изделия, както през 2011 г. са финансирани чрез бюджета на Министерство на здравеопазването, се заплащат със средства по реда на чл. 1, ал. 2, ред 5", като тези средства се трансферират ежемесечно (ал. 2).

В същност чрез Закона за бюджета на НЗОК за 2012 г. се отнемат 100, 000, 000 лв. от парите на здравната каса и се дават на Министерство на здравеопазването. Това е един вид конфискация на част от парите на здравната каса. Тези 100, 000, 000 лв. се отнемат от здравната каса и се дават на един органи на изпълнителната власт, какъвто е министерство на здравеопазването. Но това министерство се финансира от държавния бюджет (Закон за държавния бюджет на

2

Република България за 2012 г. ДВ, бр. 99 / 2011 г.) Недопустимо е чрез един бюджет на НЗОК да се финансира държавния бюджет.

Бюджетът на НЗОК се формира от различни приходоизточници, като основно перо са здравноосигурителните вноски (1, 673, 633, 000 лв.) Съгласно чл. 2 здравноосигурителната вноска е "в размер на 8 на сто". Следователно това са пари на българските граждани, на всеки който е здравноосигурен, за да получи при необходимост здравна помощ и лечение. Конституционно недопустимо е да се отнемат средства на гражданите (100, 000, 000 лв.) и да се дават на един орган на изпълнителната власт (МЗ).

Средства на НЗОК, формирани от целеви здравноосигурителни вноски се пренасочват извън тяхното целево предназначение и служат за финансиране на държавни дейности, каквито са всички функции на Министерство на здравеопазването. Това е недопустимо смесване на източниците на финансиране и техния обхват – НЗОК набира средства от осигурителни вноски и финансира лечението на здравноосигурени лица, докато Министерство на здравеопазването се финансира от Държавния бюджет и с дейността си покрива нуждите на всички български граждани – както здравноосигурените, така и здравнонеосигурените.

Република България е правова държава (чл. 4, ал. 1 К). Тя се управлява според Конституцията и законите на страната. Конституцията е върховен закон и другите закони не могат да ѝ противоречат (чл. 5, ал. 1 К). Принципите на правовата и социалната държава са посочени в Преамбюла на основния ни закон. Съгласно чл. 17, ал. 1 К правото на собственост "се гарантира и защитава от закона". Принудителното отчуждаване на собственост за държавни и общински нужди може да става само при условие, че тези нужди не могат да бъдат задоволени по друг начин и след предварително равностойно обезщетение (чл. 17, ал. 2 К).

В конкретния случай имаме "принудително отчуждаване" на 100, 000, 000 лв. на българските граждани, които добросъвестно са заплащали

3

здравноосигурителни вноски (8 %). Правото на "достъпна медицинска помощ" е едно от основните права на гражданите (чл. 52, ал. 1 К). Гражданите имат право на здравно осигуряване, което им гарантира поне достъпна медицинска помощ, както и безплатно ползване на медицинско обслужване при определени условия. Здравеопазването на гражданите се финансира основно от "работодателите, лични и колективни осигурителни вноски" включително и когато е от държавния бюджет. Това са парите на гражданите. Принудителното отнемане на 100, 000, 000 лв. от НЗОК, които има целево предназначение е противоконституционно.

**Господа конституционни съдии,**

На основание чл. 149, ал. 1, т. 2 от Конституцията на Република България молим да обявите за противоконституционни чл. 1, ал. 2, ред 5 и § 5 от Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2012 г. (ДВ, бр. 99/2011 г.) за противоконституционни, противоречащи на Преамбюла на основния ни закон за социалната и правова държава; чл. 4, ал. 1, чл. 5, ал. 1; чл. 17, ал. 1, 3 и 5 и чл. 52 от Конституцията,.

Молим да конституирате като страни в конституционния процес Президентът, Министерския съвет, Министерството на здравеопазването, Министерството на финансите, Националната здравноосигурителна каса, парламентарните групи в НС, както и пациентски организации по ваша преценка.

**Народни представители:**

Любен Корчезов

Сергей Станшев

Илиян Илиев

Ангел Райков

✓

Антоние Мараганов -  
Дас Давидов

Безр Курчиджиев

Евмени Масларова

Анна Янева -

Милена Христова -  
Заетиния Богданова

● Евгений Нелев

Ружа Бедва

Драгомир Стойчев

Румян Нв. Таков

Мелниа Журиева

● Георги Анастасов,

Мелниа Жиколов

Георги Пиричев

Петер Андрилов

Борисо Великов

Юлия Павлова -

Михаил Сергей Мещеряков

Евгений Александрович  
Труфанов Александров

Нефедьев Александр

Дурасов Мухомедов

Касан Ахмедов

Сухов Александров

Владим Лукьянов

Ланг Ланг

Амосов Умаров

Мухомедов Павел

Иванов Иван

Юрий Александров

Григорьев Сергей

Иван Тасман

Мерца Михайлова

Евгений Евгений

Михаил Павел

Крич Андрей

Дмитрий Гороб

Дмитрий Родоб

Людмила Лоджел

Александр Пермяков

Корсеев Григорий

• Илья Дмитриев  
Анна Кучков

Сидя Платон

Дима Михайлович

Андрей Павил

• Стефан Белков

Иван Мухоморов

Зинаида Вергина

Георгий Немчинов

Римон Александров

Анна Солов

Дима Иванов

Ася Гагаузов

Георгий Божинков