

# Фонд „Рехабилитация и социална интеграция“ към Министерски съвет

## СТАНОВИЩЕ

НА ФОНД „РЕХАБИЛИТАЦИЯ И СОЦИАЛНА ИНТЕГРАЦИЯ“ ПО  
КОНСТИТУЦИОННО ДЕЛО N 24/1998 г.

Правителствата могат да регулират икономиката и да насърчават или обезсърчават определени форми на социално поведение, посредством данъчното облагане, т. е. то може да бъде използвано за контрол и регулиране на икономическото развитие.

**Фискалната политика** е правителствено управление на икономиката чрез промяна размера и съдържанието на данъчното облагане, държавния дълг, държавните разходи, правителствените фондове и др. **Данъкът** пък е задължително привеждане на пари наложено от правителството върху индивидите или компаниите или по отношение на дохода, имуществото или като надбавка върху цената.

Във тази връзка чл. 50 ал. 1 т. 2 от Закона за защита, рехабилитация и социална интеграция в никакъв случай не противоречи и не нарушава конституционните норми, още по-малко влиза в противоречие с чл. 60 от Конституцията на Република България. Този член се отнася предимно облагането на гражданите, но не третира облагането на юридическите лица, каквито са застрахователните компании.

Вноските, постъпващи от застраховките „Гражданска отговорност“ постъпват в правителствен фонд, който провежда държавната политика в областта на инвалидността. Американският съдия Оливър Холмс казва, че „данъците са онова, което плащаме за цивилизовано общество“, а цивилизоваността на едно общество се измерва по това как то се отнася към своите особени или различни членове, каквито са и хората с увреждания. Много често тези увреждания са следствие на неправомерното или неволното поведение на водачите на моторни превозни средства, като дори самите те стават потребители на вноските постъпващи във Фонд „рехабилитация и социална интеграция“. Самите лица с увреждания също заплащат застраховки „Гражданска отговорност“ и по този начин част от средствата им се връщат при тях под формата на програми за подобряване на тяхното обществено и индивидуално благосъстояние.

Държавата има законно конституционно право да налага данъци и такси със закон, но никъде в конституцията не е упоменато къде трябва да бъдат внасяни тези данъци и такси - държавен или общински бюджет. Така например вноските за държавно обществено осигуряване се набират по закон, имат данъчен характер, защото са съобразно доходите на внасящите ги, но постъпват в бюджета на Националния осигурителен

институт, който е отделен от държавния бюджет съгласно Закона за бюджета на Фонд „Обществено осигуряване“ (1998 г). Подобен е случая с вноските по фонд „Професионална квалификация и безработица“. Със закона за народното здраве се въведоха вноски и за здравеопазване, които също са съобразно доходите на населението, но постъпват във Фонд „Здравеопазване“, а не в държавния бюджет.

Освен това закона за държавните такси чл. 1. (Изм. - ДВ, бр. 55 от 1991 г., бр. 100 от 1996 г.) гласи: „Държавните такси се събират от органите на съдебната власт, от другите държавни органи и бюджетни организации в размери, определени с тарифи, одобрени от Министерския съвет, и постъпват в държавния бюджет, освен ако със закон е предвидено друго.“

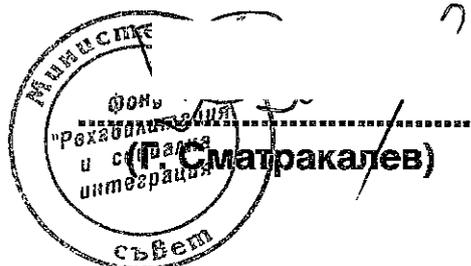
Следователно не зависимо как ще се определят вноските във Фонд „Рехабилитация и социална интеграция“, те в никакъв случай не противоречат на действащото законодателство в страната, а още по-малко на Конституцията.

Единственият неиздържан момент в отношенията между Фонда, застрахователните компании и държавата е в Закона за корпоративното подоходно облагане, съгласно който тези компании се облагат и за вноските, които правят във Фонда, което води до двойно данъчно облагане.

Нека Конституционният съд препоръча на почитаемото Народно събрание да приведе в съответствие Закона за корпоративното подоходно облагане със Закона за защита, рехабилитация и социална интеграция на инвалидите в България.

В заключение искам да цитирам германския президент Рихард фон Вайцзекер, който казва: „Да не си инвалид е дар, който всеки един момент може да бъде отнет“.

**Председател на УС и  
председател на Фонд  
„Рехабилитация и  
социална интеграция“  
към МС**



493 06 10 98

До Председателя  
на Конституционния съд  
на Република България

Уважаеми Господин Председател,

Във връзка с Ваше писмо, относно искането на Главния прокурор на Република България за установяване на противоконституционността на чл. 50, т. 2 от Закона за защита, рехабилитация и социална интеграция на инвалидите, Съюзът на глухите в България, Съюзът на слепите в България и Съюзът на инвалидите в България Ви уведомяват, че ще бъдат представлявани като страна по конституционно дело N 24/1998 г. от Фонд „Рехабилитация и социална интеграция“ към Министерски съвет, който е подготвил общото становище.

С уважение

Председател  
на Съюза на глухите в България  
Васил Панев

Председател  
на Съюза на слепите в България  
Иван Ганев

Председател  
на Съюза на инвалидите в Бълга  
Красимир Кочев



01. 10. 1998 г.  
София