



КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

П. № 2 - КД
Дата 05.01.2026 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ТРАНСПОРТА И СЪОБЩЕНИЯТА

30.12.2025 г.

X 09-00-45/30.12.2025

Per. №

Signed by: SVETOSLAV SABEV YORDANOV

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

На Ваш рег. № 638-КД/20.11.2025 г.

Относно: становище по конституционно дело № 15/2025 г.

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА КОНСТИТУЦИОННИИ СЪДИИ,

Във връзка с Ваше писмо относно допускането с Определение от 20.11.2025 г. по описа на Конституционния съд за разглеждане по същество на искането на омбудсмана на Република България за установяване на противоконституционността на § 45, т. 3 от Закона за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата (обн., ДВ, бр. 64 от 2025 г.) и конституирането на Министерството на транспорта и съобщенията като заинтересована страна по делото, бихме искали да изразим следното становище по предмета на делото:

С § 45, т. 3 от Закона за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата (обн., ДВ, бр. 64 от 2025 г.) се създава в чл. 147, ал. 9а, в сила от 7.05.2025 г., съгласно която „преглед за проверка на техническата изправност на пътно превозно средство се извършва след установяване на липсата на задължения на собственика или вписания в свидетелството за регистрация ползвател, както и на лицето, което представя пътното превозно средство за проверка на техническата изправност към датата на извършване на прегледа, за заплащане на глоба или имуществена санкция за извършено със същото превозно средство нарушение по този закон, наложена с влязло в сила наказателно постановление, фиш или електронен фиш“. Предвидено е за наличието или липсата на задължение да се извършва проверка чрез автоматизиран обмен на информация между информационната система на Изпълнителна агенция „Автомобилна администрация“ и информационната система за административнонаказателна дейност на Министерството на вътрешните работи, като условията, редът и начините за обмен на

информация, видът и форматите на данните ще се определят с акт на министъра на вътрешните работи и на министъра на транспорта и съобщенията.

С горепосочената разпоредба заплащането на глоба или имуществена санкция за извършено със същото превозно средство административно нарушение по Закона за движението по пътищата се поставя като условие за извършване на преглед за проверка на техническата изправност на пътно превозно средство.

В искането си омбудсманът на Република България е посочил, че § 45, т. 3 от Закона за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата противоречи на чл. 4, ал. 1, чл. 16 и чл. 48, ал. 1, чл. 17, ал. 1, т. 3 и чл. 35, ал. 1 от Конституцията на Република България.

Съзнавайки, че повишаването на събираемостта на наложените глоби и имуществени санкции за извършени нарушения на Закона за движението по пътищата е мярка, с която се цели да се подобри дисциплината на водачите по пътищата и да се подобри пътната безопасност, Министерството на транспорта и съобщенията изразява принципната си подкрепа към всяка една инициатива в тази насока. Същевременно обаче по атакуваната разпоредба неколккратно, в становища до Комисията по транспорт и съобщения в 51-ото Народно събрание, сме изразявали нашите опасения относно съответствието ѝ с разпоредбите на Конституцията на Република България, основавайки се на практиката на Конституционния съд на Република България по дела със сходен предмет, а именно: относно ограничаването на основни конституционни права на гражданите (правото на собственост, на свободно придвижване и др.), с което се цели да бъдат принудени длъжниците да платят наложените им по Закона за движението по пътищата глоби не по установения ред за принудително изпълнение.

Разпоредбата на § 45, т. 3 от Закона за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата, предмет на настоящото конституционно производство, има съществени сходства с разпоредбите на чл. 171, т. 1, б. „д“ и чл. 159, ал. 2 от същия закон, като и двете са обявени за противоконституционни от Конституционния съд на Република България, съответно с Решение № 3 от 23.03.2021 г. по к. д. № 11/2020 г. и с Решение № 6 от 29.06.2023 г. по к. д. № 7/2023 г. Член 159, ал. 2 от Закона за движението по пътищата е предвиждал да не се издава свидетелство за управление на моторно превозно средство или негов дубликат, както и отнето свидетелство да не се връща, до заплащане изцяло на дължимите глоби. Разпоредбата на чл. 171, т. 1, б. „д“ от Закона за движението по пътищата пък е предвиждала налагането на принудителна административна мярка – временно отнемане на свидетелството за управление на моторно превозно средство на водач, който управлява моторно превозно средство с наложено наказание глоба, незаплатена в срока за доброволно заплащане – до заплащане на дължимата глоба.

Конституционният съд, както в Решение № 3 от 23.03.2021 г. по к. д. № 11/2020 г., така и в Решение № 6 от 29.06.2023 г. по к. д. № 7/2023 г., категорично е приел, че с гореописания законодателен подход се заобикаля установеният законов ред за събиране на глобите, а обстоятелството, че държавата чрез съответните органи не може да изпълни задължението си по принудително събиране на наложените глоби по никакъв начин не може да бъде основание за фактическо санкциониране на гражданите. Изтъкнато е, че всяко ограничаване на основни конституционни права на гражданите, което има за цел да компенсира (замести) неспособността на държавата да изпълнява задълженията си, е недопустимо в правовата държава и в случая се явява нарушение на чл. 4, ал. 1 от Конституцията на Република България.

Доводите, с които омбудсманът на Република България е мотивирал настоящото си искане, въз основа на което е образувано к. д. № 15/2025 г., са напълно аналогични на гореизложените.

В тази връзка и предвид наличието на вече трайно утвърдена съдебна практика на Конституционния съд по дела със сходен предмет, считаме искането на омбудсмана на Република България за установяване на противоконституционността на § 45, т. 3 от Закона за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата (обн., ДВ, бр. 64 от 2025 г.), с която се създава в чл. 147, ал. 9а, за основателно.

С уважение,

30.12.2025 г.

X ГК

Гроздан Караджов

Signed by: GROZDAN SPASSOV KARADJOV

*Заместник министър-председател и
министър на транспорта и съобщенията*