

Образуван КД 24/98  
судаем за доклад  
Г. Тодуров, доклад  
Добрушността на законите  
23.06.98

1  
КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

Бж. № 31

Дата 11.06.1998  
1

ДО

КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД

НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

15.06.98 ( - - - - )

## ИСКАНЕ

от група народни представители

за обявяване на противоконституционността на т. 54, т. 55 от  
Концепцията за национална сигурност на Република България,  
приета с решение на Народното събрание на 16.04.1998 г.,  
ДВ, бр. 46/22.04.1998 г.

По чл. 149, ал. 1, т. 2 от Конституцията на Република България

Уважаеми господа конституционни съдии,

На основание чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република  
България и чл. 26, т. 6 от Закона за отбраната и въоръжените сили на 16  
април 1998 г. с решение на Народното събрание бе приета Концепция за  
националната сигурност на Република България. Със същата концепция,  
по силата на т. 54 беше създаден Съвет по сигурността в състав:

министър-председателя

министъра на вътрешните работи

министъра на външните работи

министъра на отбраната

техни заместник-министри

началника на Генералния щаб на Българската армия

ръководители на разузнавателната и контраразузнавателна служби, които подпомагат Министерския съвет в изпълнение на неговите функции.

В т. 55 от Концепцията са посочени функциите на Съвета по сигурността - обобщения, анализ, изводи от цялата текуща информация за рисковете пред националната сигурност, координация в плановете на специализираните органи и други.

Безспорно е, че съгласно чл. 86, ал. 1 от Конституцията на Република България Народното събрание може да приеме с решение като вид свой акт концепция за националната сигурност, която няма характер на нормативен акт. С цитираните по-горе т. 54 и т. 55 обаче, се създава орган, подпомагащ дейността на Министерския съвет, определя се неговия състав и функции, поради което следва да се приеме, че в тази й част Концепцията има нормативен характер и противоречи на действащата Конституция по следните съображения:

1. Съгласно чл. 84, т. 7 от Конституцията, Народното събрание създава, преобразува и закрива министерства по предложение на министър-председателя. Тя не предвижда съществуването на централни ведомства без ранг на министерства. Не е предвиден и подобен орган, както например това се отнася до органа по чл. 100, ал. 3 от Конституцията на Република България - Консултативния съвет за национална сигурност.

2. След като Съветът по сигурността няма характер на орган по чл. 84, т. 7 от Конституцията, не е предвидена възможност за съществуването му не може да бъде създадена от Народното събрание.

Но той не би могъл да бъде създаден и от Министерския съвет. Безспорно е, че Министерският съвет в рамките на правомощията си

осъществява общо ръководство на държавната администрация и може да създава в своята структура органи с определени от него функции, както и да образува комисии и съвети без ранг на министерства - решение № 16 от 1993 на Конституция съд на Република България.

Особеното в случая обаче е, че новосъздаденият съвет не е от цитираните вече органи, съвети, комисии и други. С оглед на неговия състав Съветът по сигурността представлява междинна структура, както от гледна точка на създаването му от Народното събрание, извън от кръга на тези по чл. 84, т. 7 от Конституцията, така и чрез предпоставянето му на функции, които са аналогични на тези на министерствата, което обосновава извода, че изкуствено се създава структура и се обосновават нейните дейности, които по принцип по чл. 105 от Конституцията на Република България са задължения на Министерския съвет и на министър-председателя по чл. 108, ал. 2 от Конституцията. Или министър-председателя и включените в съвета министри на практика ще се самосезират с мерки, планове, анализи, ще дублират свои задължения, вменени в това им качество директно от основния закон. Още по-малко е допустимо координация на определени дейности на специалните служби, осъществявана от Съвета. В този смисъл е решение № 5 от 1994 г. на Конституционния съд на Република България. Именно по тези съображения се е стигнало до извода за необходимостта Конституцията да бъде заобиколена, което да стане с акт на Народното събрание.

Уважаеми господа конституционни съдии,

Моля на основание чл. 149, ал. 1, т. 2 от Конституцията на Република България да обявите за противоконституционни т. 54 и т. 55 от Концепцията за националната сигурност на Република България,

приети с решение на Народното събрание от 16 април 1998 г.,  
обнародвана в Държавен вестник, бр. 46 от 22 април 1998 г.

Моля да бъдат конституирани като заинтересовани страни  
парламентарните групи като особени субекти на конституционното  
правосъдие, президентът на Република България, Министерският съвет,  
главният прокурор на Република България, Консултативният съвет по  
национална сигурност и Съвета по сигурността към Министерския съвет

4 юни 1998 г.

София

С уважение

НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ:

1. Кирил Цоранов
2. Любомир Божилов
3. Васил Козамев
4. Влашко Златков
5. Жени Марагула
6. Ганка Величкова
7. Георги Каробашев
8. Антон Денчилов
9. Георги Михайлов
10. Иван К. Иванов
11. Анастас Мерджанов
12. Стефан В. Мерджанов
13. Илия Батманян
14. Иван Зенков
15. Гангелер Келевска
16. Анастас Богданов

- 17. Кривошеин С. Александрович
- 18. Любомир П. Мисирев
- 19. Странин Г. Мотов
- 20. Любев Корнезов
- 21. Никола Коичев
- 22. Иван Тенов
- 23. Ангел Мачев
- 24. Румен Тарков
- 25. Иво Ангелов
- 26. Дора Тундлова
- 27. Ангел Карацков
- 28. Стефан В. Добинев
- 29. Иван В. Мичалев
- 30. Георги Георгов Борджалиев
- 31. Руен Иванов Станков
- 32. Пламен Васильев Славов
- 33. Димитър Димитров
- 4. Иван Борисов Кочев
- 35. Емил Масларова
- 36. Иван Делчев
- 37. Михаил Миков
- 38. Петър Баушиев
- 39. Иван Кирков
- 40. Донка Ст. Дончева

- 41. Бойко Стефанов Велков
- 42. Румен Стефанов Обларов
- 43. Иван Балков Омиров
- 44. Стефан Илиев Стоилов
- 45. Петър Владимир Фурштов
- 46. Георги Георгиев Димитров
- 47. Стефан Кочев Димитров
- 48. Петър Павел

111 x 1077

111

111

111

111

111

111

111