

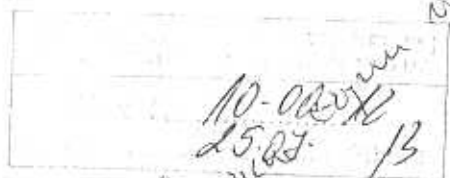


Република България
Администрация на президента

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

Пл. № 18/К.С. 18/2013

Дата 26.07.2016



10-000/11
25.07.13
13
26.7.13г.

18/135

ДО

ПРОФ. ДИМИТЪР ТОКУШЕВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Приложено Ви изпращам становище на президента на Република България по конституционно дело № 18 от 2013 г.

С уважение,



Росен Кожухаров

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА
ПРЕЗИДЕНТА НА РЕПУБЛИКАТА



Република България
Президент

ДО

КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

СТАНОВИЩЕ

от Росен Плевнелиев, президент на Република България,
по конституционно дело № 18 от 2013 г.

ОТНОСНО: искане на 48 народни представители в 42-то Народно събрание за установяване на настъпила несъвместимост на Иван Иванов с положението на народен представител, поради изпълнение на друга държавна служба

Уважаеми госпожи и господо конституционни съдии,

Президентът на Република България е конституиран като заинтересована страна с Определение на Конституционния съд от 4 юли 2013 г. по конституционно дело № 18/2013 г.

В образуваното дело се иска установяване на положение на несъвместимост на народен представител, поради изпълнение на друга държавна служба — заместник-министър на вътрешните работи.

Моля, при произнасяне по искането за установяване на несъвместимост, да имате предвид следните съображения:

Съгласно действащото законодателство, министър-председателят на Република България на основание чл. 23, ал. 6 от Закона за администрацията (ЗА) назначава и освобождава заместник-министрите. Съгласно чл. 19а, ал. 2 от същия нормативен акт, правоотношението на заместник-министър се прекратява без предизвестие от министър-председателя.

Конституцията на Република България въвежда изрична забрана за народните представители "да изпълняват друга държавна служба или да извършват дейност, която според закона е несъвместима с положението им" (чл. 68, ал. 1). Според практиката на конституционната юрисдикция (Мотиви към Решение на КС № 5 от 1993 г., обн., ДВ, бр. 31 от 1993 г.), понятието "държавна служба" в чл. 68, ал. 1 от Основния закон е елемент от института на несъвместимостта. В Конституцията понятието „държавна служба“ е установено в широкия смисъл на думата. „Това означава, че за държавна служба ... се приема и осъществяването на функциите на законодателната власт, като се забранява изпълнението на "друга", сиреч на която и да е извън нея държавна служба. Забраната се отнася до всички видове държавна служба и държавни служители в държавния апарат изобщо.“.

Заместник-министър е държавна служба, която е „друга“ по смисъла на конституционните разпоредби. Назначаването на народен представител на „друга“ държавна служба — на дипломатическа служба (ръководител на дипломатическо представителство, постоянен представител на Република България при международна организация), в системата на изпълнителната власт (с изключение на министър), председател на държавна агенция, член на държавна комисия, изпълнителен директор на изпълнителна агенция, член на

независим държавен орган (съвет или комисия) е основание за прекратяване на парламентарния му мандат по силата на самата Конституция.

На 19 юни министър-председателят е назначил на длъжността заместник-министър на вътрешните работи народния представител г-н И. Иванов. Заповедта на г-н Орешарски, с която е бил назначен народният представител г-н Иванов за заместник-министър на вътрешните работи, поставя началото на сложен фактически състав. Този състав включва, освен заповед за назначаване на г-н И. Иванов, индивидуален административен акт с характер на трудов договор и акт за встъпване в длъжност. От този момент нататък народният представител става заместник-министър и част от изпълнителната власт. С наличието на тези юридически факти възниква несъвместимост с положението на народен представител. След публично недоволство същия ден министър-председателят уволнява (понятието е използвано в съобщение на Пресцентъра на Министерския съвет) като заместник-министър г-н Иванов.

При произнасяне по искането за установяване на несъвместимост на г-н Иванов следва да бъдат предоставени конкретни данни, за да се изясни в пълнота дали при възникналото индивидуално трудово правоотношение по смисъла на Закона за администрацията е осъществен и другият елемент на сложния фактически състав - акт за встъпване в длъжност. При положение че г-н И. Иванов е подписал акт за встъпване, то той е станал заместник-министър и е възникнала несъвместимост с положението му на народен представител. Възможността депутат, който е бил назначен на друга държавна служба, да бъде възстановен впоследствие като народен представител, не е предвидена в Конституцията. Конституционният съд трябва да установи положението на несъвместимост и мандатът на народния представител г-н Иванов следва да бъде прекратен.

В случай че г-н Иванов не е встъпил в длъжност, то следва искането на 48 народни представители от 42-то Народно събрание да бъде отхвърлено като неоснователно.

Уважаеми госпожи и господа конституционни съдии,

Като се водя от посочените съображения, Ви моля да постановите решение в съответствие с Конституцията на Република България.

РОСЕН ПЛЕВНЕЛИЕВ

ПРЕЗИДЕНТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ