



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Одразумява
К.д. № 21/2010
Съпредседател
В. Ангелов

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Г-Н ЕВГЕНИ ТАНЧЕВ

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ
№ 054-00-2004
Дата 22.12.2010г.

София, 21 декември 2010 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Приложено Ви изпращаме искане от група народни представители от XLI Народно събрание за обявяване на противоконституционността на разпоредби от Закона за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване, с който се създава § 4а от Преходните и заключителни разпоредби, обнародван в ДВ, бр. 100/ 21. 12. 2010 г., като противоречащ на чл. 4, ал. 1; чл. 5, ал. 1; чл. 17, ал. 1 и 3; чл. 19, ал. 2; чл. 51, ал. 1; чл. 57, ал. 1 и 2 от Конституцията на Република България.

Иван Костов

Мартин Димитров

Съпредседатели на

ПГ на Синята коалиция

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
НАРОДНО СЪБРАНИЕ

№ 054-00-2004
gama 22.1.12.2010

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

И С К А Н Е

от група народни представители от 41-ото Народно събрание на Република България за обявяване на противоконституционност на разпоредбите на § 48 от Закона за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване, с който се създава § 4а от Преходните и заключителни разпоредби, обнародван в ДВ, бр. 100/ 21. 12. 2010 г., като противоречащ на чл. 4, ал. 1; чл. 5, ал. 1; чл. 17, ал. 1 и 3; чл. 19, ал. 2; чл. 51, ал. 1; чл. 57, ал. 1 и 2 от Конституцията на Република България

По чл. 149, ал. 1, т. 2 от
Конституцията

Уважаеми конституционни съдии,

На основание чл. 149, ал. 1 и 2 от Конституцията на Република България и чл. 12, ал. 1, т. 2 от Закона за Конституционния съд, Ви молим да обявите, че разпоредбите на § 48 от Закона за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване, с който се създава § 4а от Преходните и заключителни разпоредби, е в противоречие на Конституцията на Република България.

1. § 4а, ал. 1 гласи: „Средствата по индивидуалните партии, налични към 1 януари 2011 г., на жените, родени от 1 януари 1955 г. до 31 декември 1959 г. включително, и мъжете, родени от 1 януари 1952 г. до 31 декември 1959 г. включително, които до 31 декември 2010 г. са осигурени в професионален пенсионен фонд, се прехвърлят във фонд "Пенсии" на Държавното обществено осигуряване". Така се прехвърлят средства от индивидуалните партии на осигурените от професионален пенсионен фонд във фонд „Пенсии" на Държавното обществено осигуряване. С § 48 (§ 4а, ал. 1) се нарушава неприкосновеността на частна собственост, прокламирана с чл. 17, ал. 3 от

2

Конституцията на Република България. Индивидуалните партии са собственост на осигурените лица, които на основата на договор се управляват и стопанисват от професионален пенсионен фонд. С разпоредбите на § 48 (§ 4а, ал.1) законодателят нарушава неприкосновеността на собствеността на осигурените лица, защото се разпорежда с техните индивидуални партии, а това са пари и то без тяхното съгласие.

2. В § 48 (§ 4а, ал. 7 и 8) се съдържат разпоредби, които запазват собствеността на осигурените лица и техните наследници върху прехвърлените средства и евентуално тяхното нарастване. От това става ясно, че без да се съобразява с волята и желанието на осигурените лица и пенсионно-осигурителните дружества, законодателят императивно намества Държавното обществено осигуряване в техните взаимоотношения. От една страна ДОО поема задълженията на дружествата към техните клиенти – гражданите и го прави без съгласието на самите дружества. От друга страна посяга на права на осигурените лица, без те да са изразили съгласие. Според чл. 4, ал. 1 от Конституцията, "Република България е правова държава". В правовата държава не може чрез закон да се сключват договори между частни лица от тяхно име и без тяхното изрично съгласие. Тези текстове противоречат на прогласените с чл. 5, ал. 1 и чл. 4, ал. 1 от Конституцията принципи за върховенство на основния закон и за правовия характер на българската държава (преамбюла на Конституцията).

Гражданите имат право на обществено осигуряване (чл. 51, ал. 1 от Конституцията). Това право на обществено осигуряване е свързано с правото на труд (чл. 48 от Конституцията). Това са основни права на гражданите (глава втора от Конституцията). Съгласно чл. 57, ал. 1 от Конституцията „Основните права на гражданите са неотменими“.

3. С разпоредбата на § 48 (§ 4а, ал. 9) се закриват индивидуалните партии в професионалните пенсионни фондове на осигурените лица, което е разпореждане от страна на законодателя с частна собственост. В същата разпоредба се прекратяват правоотношенията на осигурените лица с пенсионно-осигурителните дружества. Това е нарушаване на неотменимо основно право на гражданите, гарантирано в чл. 57, ал. 1 и 2 от Конституцията. Без съгласието на осигурените лица законодателят прекратява тяхно правоотношение с пенсионно-осигурителни дружества, което е уредено със закон. Законодателят не може по такъв начин да прекрати договорни взаимоотношения. Това е нарушаване на принципите на правовата държава и посегателство върху неприкосновеността на частната собственост.

4. С § 48 (§ 4а, ал. 5 и 6) от името на осигурените лица се разпорежда къде осигурителите да превеждат дължимите вноски по силата на чл. 157, ал. 1, т. 2 от Кодекса за социално осигуряване. Според чл. 17, ал. 3 от Конституцията „частната собственост е неприкосновена“. Вноски, както и индивидуалната партия, са неприкосновена частна собственост на осигурените лица. С тази разпоредба законодателят отново нарушава чл. 17, ал. 3 и ал. 5 от Конституцията, защото се разпорежда с доходи без съгласието на техния

4

притежател. Принудителното отчуждаване може да се осъществява само за изрично определени нужди и при определени условия, посочени в чл. 17, ал. 5 от Конституцията.

5. Създадените професионални пенсионни фондове са юридически лица и са правоспособни субекти на правото. Сливанията и вливанията са допустими само в случай, че има съгласие на техните общи събрания и Комисията за защита на конкуренцията, при условие да не се накърняват правата на осигурените. Прекратяването е изрично уредено в чл. 324 от Кодекса за социално осигуряване. По този начин текстът по § 48 (§ 4а) от Закона за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване противоречи на чл. 19, ал. 2 от Конституцията, който казва, че „законът създава и гарантира на всички граждани и юридически лица еднакви правни условия за стопанска дейност, като предотвратява злоупотребата с монополизма, нелоялната конкуренция и защитава потребителя“.

Господа конституционни съдии,

Моля да обявите за противоконституционен § 48 от Закона за изменение и допълнение на Кодекса за социално осигуряване, с който се създава § 4а от Преходните и заключителни разпоредби. Този текст противоречи на чл. 4, ал. 1; чл. 5, ал. 1; чл. 17, ал. 1 и 3; чл. 19, ал. 2; чл. 51, ал. 1; чл. 57, ал. 1 и 2 от Конституцията на Република България.

Моля да конституирате като страни в процеса Народното събрание, Министерския съвет, Министерството на труда и социалната политика, Министерството на финансите, Съюза на пенсионерите, КНСБ, КТ "Подкрепа", Съюза на работодателите.

Приложение:

1. Стенографски протокол

Народни представители:

1. Иван Костов
2. Марин Димитров
3. Ваньо Шарков
4. Мирко Димитров
5. Елена Костов
6. Веселин Лезинов
7. Екатерина Михайлова
8. Янко Тачков
9. Мързек Бакалов
10. Асен Атанасов

11. Любимир Иванов
12. Майи Мейиан
13. Олсан Азенов -
14. Митхас Мейиан -
15. Мейиан Казак -
16. Ремзи Осман -
17. Юнан Пойири -
18. Алосман Имамид
19. Муси Тиселев
20. Тамбуан Аманов -
21. Хасан Хадинахасан
22. Емен Емен
23. Емен Азенов
24. Мурсан Мустафа
25. Понер Сербей
26. Янко Янко
27. Бейиан Зюкр
28. Хасан Зал
29. Унгур Офадер
30. Тигурман Мичов
31. Мухамед Мичов
32. Аманас Мерзуканов
33. Асен Тагаузов
34. Александр Раустанов
35. Рубен Понев -
36. Янко Янко
37. Стефан Довенков
38. Стефан Мичов

39. Корнелия Николова
40. Матей Димитров
41. Ангел Райнов
42. Бойко Великов
43. Меления Паузмеев
44. Яне Янев
45. Емilia Генов Велков
46. Георги Терзийски
47. Бисерка Петрова
48. Кристиана Петрова
49. Димитър Кольов
50. Дарин Матов
51. Лазар Ташев
52. Любен Корчезов