

Образуване К.Д. N16/2011
Докладчик
Съдия Г. Мешканов
23.XII.2011

ИСКАНЕ

от група народни представители за обявяване на
противоконституционност на чл. 1, ал. 2, ред 5 и § 5 от Закона
за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2012 г.
(ДВ, бр. 99 / 2011 г.)

По чл. 149, ал. 1, т. 2
от Конституцията

Уважаеми конституционни съдии,

В чл. 1, ал. 2, ред 5 от Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2012 г. се приема, че са "предоставени трансфери на Министерството на здравеопазването за заплащане на медицински дейности, лекарствени продукти и медицински изделия, осигурявани от Министерство на здравеопазването през 2011 г." в размер на 100, 000, 000 лв. В § 5 от Преходните и заключителните разпоредби се предвижда, че "през 2012 г. медицински дейности, лекарствени продукти и медицински изделия, както през 2011 г. са финансирани чрез бюджета на Министерство на здравеопазването, се заплащат със средства по реда на чл. 1, ал. 2, ред 5", като тези средства се трансферират ежемесечно (ал. 2).

В същност чрез Закона за бюджета на НЗОК за 2012 г. се отнемат 100, 000, 000 лв. от парите на здравната каса и се дават на Министерство на здравеопазването. Това е един вид конфискация на част от парите на здравната каса. Тези 100, 000, 000 лв. се отнемат от здравната каса и се дават на един органи на изпълнителната власт, какъвто е министерство на здравеопазването. Но това министерство се финансира от държавния бюджет (Закон за държавния бюджет на

2

Република България за 2012 г. ДВ, бр. 99 / 2011 г.) Недопустимо е чрез един бюджет на НЗОК да се финансира държавния бюджет.

Бюджетът на НЗОК се формира от различни приходаизточници, като основно перо са здравноосигурителните вноски (1, 673, 633, 000 лв.) Съгласно чл. 2 здравноосигурителната вноска е "в размер на 8 на сто". Следователно това са пари на българските граждани, на всеки който е здравноосигурен, за да получи при необходимост здравна помощ и лечение. Конституционно недопустимо е да се отнемат средства на гражданите (100, 000, 000 лв.) и да се дават на един орган на изпълнителната власт (МЗ).

Средства на НЗОК, формирани от целеви здравноосигурителни вноски се пренасочват извън тяхното целево предназначение и служат за финансиране на държавни дейности, каквито са всички функции на Министерство на здравеопазването. Това е недопустимо смесване на източниците на финансиране и техния обхват – НЗОК набира средства от осигурителни вноски и финансира лечението на здравноосигурени лица, докато Министерство на здравеопазването се финансира от Държавния бюджет и с дейността си покрива нуждите на всички български граждани – както здравноосигурените, така и здравнонеосигурените.

Република България е правова държава (чл. 4, ал. 1 К). Тя се управлява според Конституцията и законите на страната. Конституцията е върховен закон и другите закони не могат да ѝ противоречат (чл. 5, ал. 1 К). Принципите на правовата и социалната държава са посочени в Преамбюла на основния ни закон. Съгласно чл. 17, ал. 1 К правото на собственост "се гарантира и защитава от закона". Принудителното отчуждаване на собственост за държавни и общински нужди може да става само при условие, че тези нужди не могат да бъдат задоволени по друг начин и след предварително равностойно обезщетение (чл. 17, ал. 2 К).

В конкретния случай имаме "принудително отчуждаване" на 100, 000, 000 лв. на българските граждани, които добросъвестно са заплащали

3

здравноосигурителни вноски (8 %). Правото на "достъпна медицинска помощ" е едно от основните права на гражданите (чл. 52, ал. 1 К). Гражданите имат право на здравно осигуряване, което им гарантира поне достъпна медицинска помощ, както и безплатно ползване на медицинско обслужване при определени условия. Здравеопазването на гражданите се финансира основно от "работодателите, лични и колективни осигурителни вноски" включително и когато е от държавния бюджет. Това са парите на гражданите. Принудителното отнемане на 100, 000, 000 лв. от НЗОК, които има целево предназначение е противоконституционно.

Господа конституционни съдии,

На основание чл. 149, ал. 1, т. 2 от Конституцията на Република България молим да обявите за противоконституционни чл. 1, ал. 2, ред 5 и § 5 от Закона за бюджета на Националната здравноосигурителна каса за 2012 г. (ДВ, бр. 99/2011 г.) за противоконституционни, противоречащи на Преамбюла на основния ни закон за социалната и правова държава; чл. 4, ал. 1, чл. 5, ал. 1; чл. 17, ал. 1, 3 и 5 и чл. 52 от Конституцията,.

Молим да конституирате като страни в конституционния процес Президентът, Министерския съвет, Министерството на здравеопазването, Министерството на финансите, Националната здравноосигурителна каса, парламентарните групи в НС, както и пациентски организации по ваша преценка.

Народни представители:

Любен Корнелов

Сергей Гришев

Илиян Илков

Ангел Райков

✓

4
Анастас Марагулов -
Дас Марагулов

Безер Курмитаев

Бешлиг Масладова

Анна Янева -

Милена Христова -
Заетиния Богданови

● Евдиму Нелев

Румели Бедов

Драгомир Стойчев

Румели Нв. Таковов

Мелена Янчичева

● Георги Анастасов,

Мелена Янчичева

Георги Пиринчев

Петер Андриков

Ромко Великов

Удмурт Пайтун -

Михаил Савин Меша

Евгений Агеев -

Павел Иванович

Нефедий Ан

Дурсан Мустафа -

Касан Агеев -

Евгений Агеев -

Владимир Лукин -

Лилия Лилия

Александр Умаров

Мухоморов Павел

Анатолий Антонов -

Юрий Афанасьев

Григорий Савин

Иван Тасин

Мелита Михайлова

Евгений Евгений

Михаил Павел

Арич Арич

Дмитрий Гороб

Дмитрий Гороб

Людмила Голуб

Александр Горюхов

Корсунский Григорий

• Илья Дмитриевич
Александр Кучков

Сидор Платонов

Дмитрий Михайлович

Андрей Платонов

• Стефан Семенов
Иван Мухоморов

Зинаида Георгиевна

Георгий Генрихович

Роман Овчаров

Александр Соловьев

Дмитрий Иванов

Алексей Галайдов

Георгий Бородин