

Данел Д. М. 26/98 г.
доц. - Ас. Манов
17.IX.98 г.

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
София

доц. - Манов
22.VI.98 г.

ИСКАНЕ

от група народни представители за обявяване на
противоконституционност на Закона за изменение
на Закона за гарантиране на влоговете в банките
(ДВ, бр. 73 от 26.VI.1998 г.)

По чл. 149, ал. 1, т. 2 от Конституцията

ГОСПОДА КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

Народното събрание на 17.06.1998 г. прие Закона за допълнение на Закона за гарантиране на влоговете в банките със следното съдържание: "Параграф единствен. В чл. 9, ал. 2, т. 1 думите "от Президента на републиката" се заменят с "от Министерския съвет".

Начинът на приемането на Закона е противоконституционен.

Република България е правова държава (чл. 4, ал. 1 от Конституцията) и законодателният процес е конституционно регламентиран. Недопустимо е Народното събрание да приема своите актове в противоречие с конституционните изисквания. В конкретният случай са допуснати съществени нарушения при приемането на закона, което го прави противоконституционен.

Първо, съгласно чл. 88, ал. 1 от Конституцията "законите се обсъждат и приемат с две гласувания, които се извършват на отделни заседания". Това е принципът. Той е свързан с правото на законодателната инициатива на народните представители (чл. 87, ал. 1 от Конституцията). Едно от проявленията на това им конституционно право е развито в чл. 68, ал. 1 от ПОДНС, като те могат да правят **писмени предложения** за изменение и допълнение в приетия на първо гласуване законопроект. Това е смисълът на двете гласувания, за да може всеки народен представител, макар и да не е вносител на

законопроекта да участва в законодателния процес не само чрез гласуване. Съгласно чл. 68 , ал. 2 водещата парламентарна комисия обсъжда **писмените предложения** на народния представител и ги докладва при второто четене.

В конкретният случай ЗДЗГВБ е приет в едно заседание, въпреки противопоставянето на редица народни представители и направени предложения по същество на законодателния текст. Народният представител Руси Статков в изказването си на първо четене предлага друго законодателно решение и изрично след първото гласуване заявява, че иска да "има възможност писмено да се направят предложения между първото и второто четене". В тази насока са изказванията на народните представители Любен Корнезов и Георги Пирински. Въпреки това, парламентарното мнозинство не позволи на народните представители да направят своите писмени предложения и да се обосноват, като проведе двете гласувания в едно заседание. Днешното мнозинство в 38-то Народно събрание превръща изключението в правило като приема десетки закони в едно заседание, въпреки изискванията двете гласувания да се извършват "на отделни заседания". По този начин *de facto* и *de jure* народните представители (естествено от опозицията) се лишават от конституционното им право да правят писмени предложения, да ги отстояват в комисията и в пленарната зала, да участват в законодателния процес.

Тук не става въпрос за нарушаване на ПОДНС, а за нарушаване на Конституцията. България е правова държава (чл. 4 от Конституцията) и нормативните актове, регламентирани законодателния процес са задължителни, включително и за парламента и парламентарното мнозинство. Другото се нарича парламентарна диктатура.

Вярно е, че по **изключение** Народното събрание "може да реши двете гласувания да се извършат в едно заседание", но само при условие, че разглежданият въпрос е **безспорен, има правно-технически характер и няма народни представители, които заявяват, че ще правят писмени предложения по законопроекта**. В конкретният случай предлаганата норма нито е безспорна (има решение на КС), нито има правно-технически характер, а се отнася до компетенции, засягащи държавни и частни институции и неограничен брой граждани. Следователно, ЗДЗГВБ противоречи на чл. 4, ал. 1; чл. 87, ал. 1 и чл. 88, ал. 1 от Конституцията.

Второ, видно от стенографския протокол във второто гласуване са участвали общо 120 народни представители ("за" - 104, "против" - 4 и "въздържали се" - 12). Това е в нарушение на чл. 81, ал. 1 от Конституцията. Кворумът на Народното събрание е , минимум 121 народни представители. Той е определен по законодателен ред от броя

на членовете на колективния орган (каквото е Народното събрание), които трябва да присъстват на заседанието, за да бъде то редовно и в състояние да взема валидни решения (известно ни е решение № 17 от 1992 г. ДВ, бр. 98 от 1992 г. на КС и § 4 от ПОДНС). Противното разбиране, че в конкретният случай е бил налице кворум, означава конституционният парадокс, че за един закон, ако са гласували трима народни представители и никой от останалите 237 не е участвал в гласуването, то законът е приет.

Господа конституционни съдии,

Моля да обявите за противоконституционен Законът за изменение на Закона за гарантиране на влоговете в банките (ДВ, бр. 73/98 г.) като противоречащ на чл. 4, ал. 1; чл. 81, ал.1, чл. 87, ал. 1 и чл. 88, ал. 1 от Конституцията.

Като заинтересовани страни, моля да конституирате парламентарните групи в 38-то Народно събрание, Министерски съвет и Главния прокурор на Република България.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Стенографски протокол от заседание на Народното събрание от 17.06.1998 г.

14.07.1998 г.

С УВАЖЕНИЕ,

1. Плобен Корнезов - 1.11.98
2. Любомир Пантелеев - 1.11.98
3. Иван Жеков - 1.11.98
4. Ричко Ганел - 1.11.98
5. Женко Маринов - 1.11.98
6. Стефан Стоянов - 1.11.98
7. Дрешимир Мотов - 1.11.98
8. Войко Великов - 1.11.98
9. Никола Койчев - 1.11.98

- 10. Василь Н. Козамеб
- 11. Афан Н. Ханов
- 12. Петер Димитров
- 13. Дора Тихова
- 14. Кристиан Фридрихов
- 15. Иван Борисов
- 16. Атанас Тодоров
- 17. Иван Н. Иванов
- 18. Стефан Тейменов
- 19. Михаил Миков
- 20. Атанас Тодоров
- 21. Вера Георгиев
- 22. Георги Димитров
- 23. Дора Иванова
- 24. Иво Петров
- 25. Андрей Сидоров
- 26. Иван Сидоров
- 27. Румяна Иванова
- 28. Иван Зензов
- 29. Людмила Ивановна
- 30. Стефан Иванов
- 31. Зоя Иванова
- 32. Мария Ивановна
- 33. Кристиан Петров
- 34. Елена Ивановна
- 35. Георги Борисов
- 36. Пламен Славов
- 37. Любомир Божков

- 5 -
- 38 Иван Костанов Иванов
 - 39 Тхатрик Дамезе Тхотезе
 - 40 Рунин Александр
 - 41. Семин Дмитрий - А.М.В
 - 42. Петер Кунтафилс
 - 43. Арсен Макаев
 - 44. Евгений Киреев
 - 45. Александр Лав
 - 46. Павел Дмитриев
 - 47. Асен Тарайзов
 - 48. Зиннатов Дадиев
 - 49. Георгий Каботашев
 - 50. Лорна Ст. Дочева