

19
25.04.2002г.

**ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

ИСКАНЕ

от група народни представители,
за установяване на противоконституционност на
решенията на 39-то Народно събрание от 14 март 2002г.,
във връзка с участието на народни представители
в постоянните комисии на 39-то Народно събрание

**По чл. 149, ал. 1, т.2 от Конституцията
на Република България**

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

На своето заседание от 14 март 2002г. Народното събрание взе решения за изваждане от съставите на парламентарните комисии напусналите ПГ на НДСВ народни представители Стела Банкова, Сийка Димовска, Елка Анастасова, Надка Пангарова и Владимир Димитров. Тези решения влизат в противоречие с Конституцията на Република България.

1. Решенията и мотивите към тях са очевидно противоконституционни в частта си, в която, в разрез с волята на независимите народни представители, бива прекратено участието им в парламентарните комисии. С това се нарушават разпоредбите на чл.67(1) от Конституцията, според които народните представители "представяват не само своите избиратели, а и целия български народ", т.е. всеки народен представител, във всеки момент представлява всички български избиратели, а не само онези, които са гласували за него, в партиен или териториален смисъл. Оттук следва и принципа, че всички народни представители имат еднакъв публичен статут, имат равни права

К. Д. П. П. 18/2002 г.
Народно събрание за 2002 г.
14 март 2002 г.
Сийка Димовска
Елка Анастасова
Надка Пангарова
Владимир Димитров
25.04.2002 г.

да участват във всички форми на парламентарна дейност. В този смисъл решенията от 14 март 2002г. за освобождаване на народните представители от комисиите, нарушават конституционните принципи и статута на народните представители.

2. Решенията и мотивите към тях нарушават конституционната норма за свободния депутатски мандат. Според чл.67(1) от Конституцията “обвързването със задължителен мандат е недействително”. В този смисъл изваждането и недопускането на петимата независими народни представители за участие в работата на парламентарните комисии, е грубо потъпкване на конституционната норма.

3. Решенията противоречат на чл.67(2) от Конституцията на Република България. Като политически представители, като органика на Народното събрание, народните представители лично и съвместно, осъществяват всички функции на титуляра на законодателната власт. Чрез тези решения de facto се нарушават права на народни представители за пълноценно участие в работата на Народното събрание. В Конституцията на Република България никъде не се регламентира понятието “парламентарна група” и ясно се подчертава надпартийния характер на представителност на всеки народен избранник. Според чл.67(2) “народните представители действат въз основа на Конституцията и законите, в съответствие със своята съвест и убеждения”. Следователно никой народен представител, било то партийно оцветен или независим, не може и не трябва да бъде лишаван, въпреки волята си, от участие в работата на парламентарните органи, в това число – на парламентарните комисии, още по-малко – заради излизането си от една или друга парламентарна група. Според Правилника на 39-то Народно събрание партийната принадлежност има значение за участие в ръководството на комисиите. Тя (партийната принадлежност) не може да определя и да лишава от членство в тях народните представители.

4. Нарушават се чл.67, чл.84 от Конституцията. Като висш държавен орган, Народното събрание има три основни функции: то приема, изменя и отменя законите; то излъчва висшия орган на изпълнителната власт – правителството; Народното събрание упражнява парламентарен контрол върху правителството и върху цялата държавна администрация. Всяка една от тези три функции се упражнява от цялото Народно събрание и от всеки народен представител, общо и поотделно и нито един народен представител, докато е такъв, не може да бъде лишен от правото и фактическата възможност да упражнява в целия им обем всички свои депутатски правомощия по друг начин, освен след осъществена процедура за снемане на депутатски имунитет и обосновано решение на съдебната власт за неговото задържане.

3

Народното събрание не може да лишава своите членове от конституционните им правомощия. Парламентарният контрол е основна функция на Народното събрание. Тя се осъществява от народните представители поотделно и непосредствено – чрез актуални въпроси и питания и групово – чрез постоянни, временни и ad hoc парламентарни комисии.

Народните представители имат равното право да участват в парламентарния контрол, включително и да участват в постоянните, временните и ad hoc парламентарни комисии. Това тяхно право не се и не може да се влияе по никакъв начин от обстоятелства, като принадлежност или непринадлежност към парламентарна група, проправителствена или опозиционна ориентация на депутата, пропорционален или мажоритарен начин на избиране и т. н. Независимите народни представители имат същите права да участват в постоянните парламентарни комисии, както и партийнопринадлежащите.

5. Напусналите НДСВ народни представители, естествено, не могат и не претендират да представляват НДСВ в ръководствата на парламентарните комисии. Но независимият депутат е точно толкова свободен в поведението и преценките си, колкото и всяка парламентарна група. **Да бъде ограничаван в това си право, е противоконституционно.** Когато, в разрез с волята им, народни представители бъдат извадени от комисии – това е грубо потъпкване на конституционноосигурения им статут на народни представители и конституционноосигуреното им право на участие в работата на Народното събрание и в неговите работни органи, в това число постоянните комисии. Затова подобно решение, следва да бъде обявено от Конституционния съд за противоконституционно.

6. Квотният принцип в парламентарните комисии няма конституционна или законова основа. Квотите се договарят между парламентарните групи, съобразно бюджета и материалните ресурси на ведомството, те са динамична величина, каквато динамична величина е и например големината на парламентарните групи. Гласуването на числения състав на постоянните парламентарни комисии има ориентиран характер и е функция на парламентарно-политическите съотношения. **Всяка промяна на тези съотношения прави актуален въпроса за някакво евентуално реструктуриране на една или повече комисии.** Парламентарната динамика не може да бъде основание за нарушаване на конституционния статут на отделния на роден представител.

В този ред на мисли *независимите народни представители имат право на кабинети, транспорт, лимити за представителни разходи, пътуване до чужбина и т. н.*, както всички останали депутати, не въз основа на това, че са част от някоя

парламентарна група, а защото са народни представители и представляват целия народ.

Предвид изложеното, Ви молим, на основание чл.149, ал.1, т.2 от Конституцията на Република България:

Да се отменят като противоконституционни решенията на 39-то Народно събрание, от 14 март 2002г., с които народните представители Стела Банкова, Сийка Димовска, Елка Анастасова, Надка Пангарова и Владимир Димитров се изваждат от състава на постоянните парламентарни комисии в 39-то Народно събрание:

- от състава на Комисията по образованието и науката се освобождават народните представители Елка Анастасова и Сийка Димовска

- от състава на Комисията по земеделието и горите се освобождава народният представител Надка Пангарова

- от състава на Комисията по местно самоуправление, регионална политика и благоустройство се освобождава народният представител Владимир Димитров

- от състава на Комисията по европейска интеграция се освобождава народният представител Сийка Димовска

- от състава на Комисията по медиите се освобождава народният представител Елка Анастасова

- от състава на Комисията по жалбите и петициите на гражданите се освобождава народният представител Стела Банкова

- от състава на Комисията по културата се освобождава народният представител Стела Банкова

- от състава на Комисията по здравеопазването се освобождава народният представител Надка Пангарова

ПРИЛАГАМЕ: Решенията на Народното събрание, публикувани в Държавен вестник – бр. 30/ 22.03.2002г.

16 юли 2002г.
София

НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ:

1. Елка Анастасова
2. Стела Банкова -
3. Надка Пангарова -
4. Сийка Димовска
5. Евг. Барбаровичев

6. Марина Асенова

~~7. Борис Терентьев~~

Зояна Ковал

9. Уб. Руднев

10. Юлиана Юлианова

11. Мария Антонова

12. Владимир Дмитриев

13. Мария Иванова

14. Георги Константинов

15. Васил Паскалев

16. Тодор Боднев

17. Павел Корнев. П. Корнево

18. Анна Иванова

19. Васил Василев

20. Иван Иванов

21. Мария Петрова

22. Иван Иванов

23. Мария Иванова

24. Мария Иванова

25. Мария Иванова

26. Мария Иванова

27. Мария Иванова

28. Мария Иванова

- 29. Тейгер Лута Ренев
- 30. Стефан Джисар
- 31. Георги Басичев
- 32. Емили Маславова
- 33. Радослав Илиевски
- 34. Цоран Димов
- 35. Емануел Соколов
- 36. Георги Анастасов
- 37. Цво Станев
- 38. Руми Оливеров
- 39. Весел Н. Кочев
- 40. Бойко Рачев
- 41. Уладис Терезинов
- 42. Благовест Хр. Цигор
- 43. Симоно Ил. Манев
- 44. Анселдор Арбанов
- 45. Борис Асимов
- 46. Бойко Ил. Рачков
- 47. Кристи Бочев = Ил. Кочев
- 48. Георги Пирински - С
- 49. Анри Трапез
- 50. Димитр Димитров - С
- 51. Борислав Дим. Попов
- 52. Надеа Митовска - Ц
- 53. Стоцкан Илиев Далакчиев - Ц
- 54. Стенни Чачев - Ц
- 55. Ханданов Ляков - С
- 56. Иван Н. Иванов
- 57. Иван Т. Кочовски