

ДО
 КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
 НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

*Да се спазва
 чл. 65, ал. 2 от
 Конституцията
 на Република
 България
 относно
 кандидатурите за
 народни представители за
 19.04.2001*

*1. Където
 не е посочено
 друго, министър-председателят,
 заместник министър-
 председателите и министрите за
 19.04.2001*

Искане

ИСКАНЕ

до народни представители за тълкуване
 до министър-председателя, заместник министър-
 председателите и министрите заемат държавна служба

По чл. 149, ал. 1, т. 1 от Конституцията

Господа конституционни съдии,

В чл. 65, ал. 2 и чл. 68, ал. 1 от Конституцията на Република България е употребен термина “**държавна служба**”. Следователно “**държавна служба**” е конституционен термин, който има определено съдържание със съответните конституционни и правни последици. В чл. 65, ал. 2 от Конституцията е казано, че “кандидатите за народни представители, които заемат **държавна служба**, прекъсват изпълнението ѝ след регистрацията си,” а в чл. 68, ал. 1 е посочено, че “народните представители не могат да изпълняват друга **държавна служба** или да извършват дейност, която според закона, е несъвместима с положението на народен представител”. Конституционният законодател употребява термина “**държавна служба**” в две близки, но все пак различни хипотези.

Първата е свързана със статута на кандидата за народен представител, а втората със статута на избрания народен представител. Различни са и правните последици от тази “несъвместимост” - при първата се “прекъсва изпълнението”, а при втората води до прекратяване правомощията на народния представител /чл. 68, ал. 1, чл. 72, ал. 1, т. 3 и ал. 2 от Конституцията и чл. 12, т. 9 ЗКС/.

Конституционният съд в мотивите си към Решение № 5 от 1993 г., ДВ, бл. 31/1993 г. по повод на други поставени въпроси пред него е изразил своето принципно разбиране относно понятието “**държавна служба**”. Конституционният съд казва, че “**най-общо** това е дейност по осъществяване на функциите на държавата. Тази дейност се извършва от името на държавата и за реализиране правомощията на предвидените в Конституцията нейни органи... Този най-общ смисъл на понятието “държавна служба” **обаче не изключва и особености**, с които то се употребява в Конституцията и които то придобива в **зависимост от конкретното си систематично място и от съответния правен институт, с който е пряко свързано**”. Нашето конкретно искане за тълкуване е за “систематичното място” на понятието “държавна служба” във връзка със статута на министрите, с което това конституционно понятие е “пряко свързано”.

Разбирането на КС за “държавна служба”, което по принципи споделяме, е изложено в мотивите, а не в диспозитива. Това е така, защото този въпрос не е бил предмет на делото, а един “преюдициален въпрос” /чл. 22, ал. 1 ЗКС/. Според чл. 14, ал. 6 ЗКС, **решенията** на съда за задължителни, но не и **мотивите**. Това допълнително обосновава нашето искане за взаимовръзката между

3

конституционното понятие “държавна служба” с конституционния и правен статут на министрите /това изрично е посочено в мотивите на Решение № 5/1993 г. КС/.

В редица текстове на Конституцията се употребяват термините “министри”, “членове на Министерския съвет”, “Министерски съвет”, “правителство” /чл. 78, т. 4; чл. 83; чл. 84, т. 6 и 7; чл. 87; чл. 89; чл. 90; чл. 98, т. 6; чл. 99, т. 5 от Конституцията/.

Това са конституционни понятия и чрез едно тълкуване на КС ще се въведе безспорност в тяхното съдържание и правен статут. Според нас, МС и правителството са синоними, а министри и членове на МС /кабинета/ са равнозначни понятия. Но в близкото ни минало, а и в други държави това не е така /прим. САЩ/. За да се въведе безспорност в държавното устройство е целесъобразно КС със свое тълкувателно решение да се произнесе по този въпрос относно различните конституционни понятия “Министерски съвет”, “правителство”, “министри”, “членове на МС”.

Конституционните термини, понятия и институти се намират в една взаимовръзка и те трябва да се тълкуват не откъснато един от друг, а съобразно тяхното систематично място в изграждането и функционирането на държавата. Безспорно има пряка и непосредствена връзка между конституционното понятие “държавна служба” и конституционния статут на министрите, които са членове на Министерския съвет /правителството/.


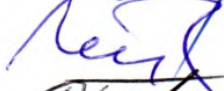
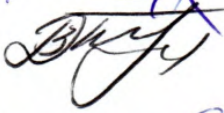
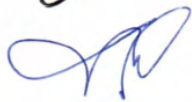
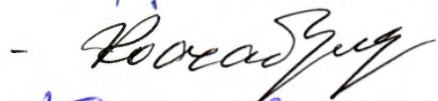
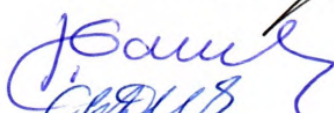
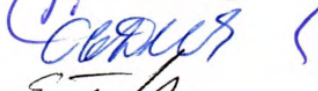
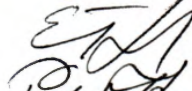



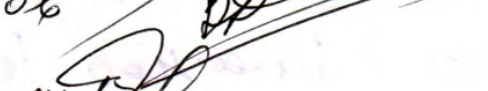
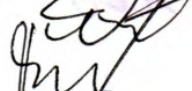




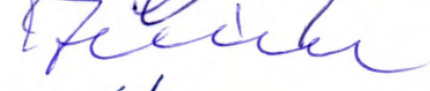

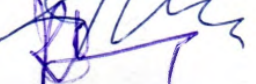
Както в парламента, така и в обществото се застъпват различни становища по повдигнатите от нас въпроси. Това налага Конституционния съд да постанови своето тълкувателно решение.

Господа конституционни съдии,

Молим на основание чл. 149, ал. 1, т. 1 от Конституцията на Република България да постановите решение относно това дали министър-председателя, заместник министър-председателите и министрите "заемат държавна служба" по смисъла на чл. 65, ал. 2 и чл. 68, ал. 1 от Конституцията на Република България.

5 април 2001 г.

НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ:

1. Христо Бисеров 
2. Мина Пейчов 
3. Димитар Петров 
4. Замитост. Стефанов 
5. Калев Костадинов - Костадинов 
6. Кирил Баев - Баев 
7. Светлана Дянкова - Дянкова 
8. Емел ЕТЕМ - ЕТЕМ 
9. Ремзи Осман - Осман 
10. Илхан Елчи - Елчи 
11. Хасан Адемов - Адемов 
12. Венцеслав Димитров 
13. Ахмед Юсеин - Юсеин 
14. Любка Мешан - Мешан 
15. Йордан Чошев - Чошев 
16. Емих Ликов 
17. Весислав Бочев 
18. Дансел Бехар - Бехар 
19. Димитър Иванов 
20. КРАСМИР КРАКОВИЧ 

- 21. Валентин Симонов Симонов - *[Signature]*
- 22. Юлиан Акимов - *[Signature]*
- 23. Андрей Сталин - *[Signature]*
- 24. Рафаил Гичков - *[Signature]*
- 25. Александр Каракачанов - *[Signature]*
- 26. Омар Омаров - *[Signature]*
- 27. Гимитер Лунчев - *[Signature]*
- 28. Мариомир Велков - *[Signature]*
- 29. Бойко Радев - *[Signature]*
- 30. Стео Милков - *[Signature]*
- 31. Иван Н. Иванов - *[Signature]*
- 32. Аманас Б. Богданов - *[Signature]*
- 33. Никола Кочев - *[Signature]*
- 34. Златко Златев - *[Signature]*
- 35. Крестен Сиринговичев - *[Signature]*
- 36. Иван Зензов - *[Signature]*
- 37. Георги Карабашев - *[Signature]*
- 38. Аманас Мерджанов - *[Signature]*
- 39. Драммер Миров - *[Signature]*
- 40. Георги Симеонов Андронов - *[Signature]*
- 41. Асен Макев - *[Signature]*
- 42. Стефан Нешев - *[Signature]*
- 43. Любомир Димитров - *[Signature]*
- 44. Георги Бозоржиев - *[Signature]*
- 45. Блатовес Хр. Ангелов - *[Signature]*
- 46. Мелена Пандева - *[Signature]*
- 47. Звезда Косачева - *[Signature]*

48. Сергей Иванович - [Signature]
49. Павел Иванович [Signature]
50. Иван Иванович [Signature]