



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ПО ГОРИТЕ

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

Вх. № 12
Дата 7.07.08

София, бул. "Христо Ботев" № 55, тел. център 98511, факс 981 37 36

№ 11-39
гр. София, 30.06.2008 г.

ДО

Г-Н РУМЕН ЯНКОВ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

СТАНОВИЩЕ

ОТ
ГОЩ. СТЕФАН ЮРУКОВ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
ДЪРЖАВНАТА АГЕНЦИЯ ПО ГОРИТЕ

Адрес: гр. София, бул. „Христо Ботев“ № 55, ет. 5

по конституционно дело № 4/2008 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,

С Ваше писмо вх. № 11-39/13.06.2008 г. на основание чл. 14, ал. 1 от Закона за Конституционен съд, в Държавна агенция по горите (ДАГ) и изпратено за становище копие от искане на Главния прокурор на Република България, за обявяване противоконституционността на част от разпоредбата на § 92, ал. 2 от преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за горите. (Обн. ДВ, бр. 43/29.04.2008 г.).

След запознаване с изложеното в искането на главния прокурор и приложените към него документи, на основание чл. 18, ал. 2 от Закона за Конституционен съд и във връзка с образуваното конституционно дело № 4/2008 г., Ви уведомяваме следното:

За периода от месец април 2000 г. до настоящия момент, администрацията на Държавна агенция по горите (по-рано Национално управление по горите) се помещава на петия етаж в сградата на Министерство на земеделието и храните. Настаняването е извършено на основание Заповед № РД 09-357/21.03.2000 г. на министър Венцислав Върбанов, тъй като към момента на издаването ѝ, НУГ е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към министерството. Впоследствие, с ПМС № 168 от 23.07.2007 г., Националното управление по горите е преобразувано в Държавна агенция по горите като самостоятелно юридическо лице към Министерския съвет. Независимо, че в структурно отношение ДАГ вече не е второстепенен разпоредител с бюджетни кредити към МЗХ, администрацията на агенцията продължава и към настоящия момент да ползва предоставените ѝ през 2000 г. работни помещения в сградата на министерството. С приемането на Устройствения правилник на ДАГ беше увеличена числеността на персонала в агенцията, което доведе до необходимостта от обезпечаване с нови работни места. Назначаването на нови служители обаче е изключително затруднено поради невъзможността за осигуряване на нормални условия за работа, още повече, че и към момента недостатъчният брой помещения затруднява нормалното протичане на трудовия процес в ДАГ и е в пълен разрез с минималните нормативни изисквания за безопасни и здравословни условия на труд.

Междувременно, тъй като ползваните от ДАГ помещения са необходими и на Министерство на земеделието и храните, на 25.03.2008 г. е издадена заповед на министъра на земеделието и храните, с която е разпоредено част от ползваните от агенцията помещения да бъдат

43
своевременно освободени, а в случай че това е невъзможно отношенията между двете ведомства да бъдат уредени с договор за наем.

Във връзка с изложеното по-горе, споделяме изтъкнатата от Главния прокурор изключителна важност на материалните предпоставки за изграждането и съществуването на държавните органи и осигуряването на подходящи условия, в които на практика се осъществява дейността им. **Задължение на съответните компетентни държавни органи е да осигурят нормални условия за функционирането на всяка държавна администрация, а не само на такава, която е конституционно създадена. В този смисъл считаме, че функциите и задачите на Държавната агенция по горите също са достатъчно сериозни и обществено значими.**

В процеса на обсъждане на възможните варианти за решаване на проблема със сградния фонд на Държавната агенция по горите, е направено предложение агенцията да бъде настанена в 8-етажната сграда на бившия Комитет по горите, находяща се в гр. София, ул. "Антим I" № 17. С Акт за публична държавна собственост № 00440/19.11.1997 г., посочената сграда е предоставена за стопанисване и управление на Комитета по горите, дълги години е ползвана от горското ведомство, като и към настоящия момент част от структурите на ДАГ са настанени в нея. На първия и втория етаж от сградата и до момента се помещават част от администрациите на Дирекция на природен парк "Витоша", Лесозащитна станция София, Инспектората и Дирекция "Вътрешен одит" към ДАГ, Бюро за ловен туризъм към Държавно ловно стопанство „Витошко – Студена“, Съюз на лесовъдите в България, редакцията на списание "Гора" и други. Третият етаж с РМС № 406/18.06.2002 г. е обявен за публична държавна собственост и е предоставен безвъзмездно на Министерство на земеделието и горите за нуждите на Национално управление по горите, чиито правоприменик сега е Държавната агенция по горите.

В течение на времето, в Акта за публична държавна собственост № 00440/19.11.1997 г., с който сградата на ул. "Антим I" № 17 е предоставена за стопанисване и управление на Комитета по горите, са извършени няколко промени, вследствие на които сградата – публична държавна собственост, почти изцяло е предоставена на други институции и ведомства:

- с РМС № 230/13.05.1998 г., изм. с РМС № 406/18.06.2002 г., седмият и осмият етаж са предоставени на Софийска апелативна прокуратура.
- с РМС № 710/28.12.1998 г. петият етаж е предоставен на Сметната палата.
- с РМС № 707/01.11.2000 г. четвъртият и петият етаж са предоставени на Министерство на образованието и науката и в тях към настоящия момент се помещава Инспектората по образованието – гр.София
- с РМС № 640 от 2000 г. третият етаж от сградата на ул. „Антим I“ № 17 е предоставен под наем на Националното движение за права и свободи (НДПС)

Впоследствие, с РМС № 406 от 2002 г. е отменено РМС № 640 от 2000 г. за предоставяне на третия етаж в сградата на Националното движение за права и свободи (НДПС). На основание горепосочения акт на Министерския съвет от 2002 г. е издадена заповед № РД 15-339 от 09.10.2002 г. на областния управител на Област София за изземването на имота от НДПС. Тази заповед е обжалвана от НДПС пред Върховния административен съд (ВАС), който в два различни съдебни състава е разгледал по същество спора и с решение № 12930 от 20. 12. 2006 г., постановено от петчленен състав – II колегия, е потвърдено решение № 11393 от 19. 12. 2005 г. по административно дело № 9146 / 2002 г. по описа на ВАС. И двете съдебни решения отхвърлят жалбата на НДПС като неоснователна и не подлежат на обжалване.

На основание влезлите в сила съдебни решения на ВАС и чл. 80 от Закона за държавната собственост, са издадени две заповеди на областния управител на Област София № РД 15-033/31.01.2007 г. и № РД 15-033/13.02.2007 г., с която е разпоредено на Националното управление по горите да изпълни по административен ред заповедта за изземването на имота от НДПС. Независимо от проведените срещи и разменената писмена кореспонденция с политическа партия НДПС, до доброволно изпълнение не е стигнато и на 27.04.2007 г. е пристъпено към принудително опразване на помещенията, в присъствието на комисия, назначена със заповед на началника на НУГ и служител на РПУ. Въпреки предприетите от страна на НУГ/ДАГ законосъобразни действия за влизане във владение на недвижимия имот, на 02.11.2007 г. служители на ДАГ констатираха влизане в имота и разбиване на поставените от ДАГ брави на работните помещения. И към

4

настоящия момент, независимо от обстоятелството, че изземването на имота е осъществено при спазване на всички законови разпоредби, от страна на НДПС продължават действията по недопускане на служители на Държавната агенция по горите в предоставените ѝ от Министерския съвет помещения. За констатираните самоуправни действия от страна на председателя на НДПС г-н Гюнер Тахир, Държавна агенция по горите е изпратила сигнал до Софийска районна прокуратура. С писмо изх. № 56204/18.03.2008 г. на СРП Държавна агенция по горите е информирана, че „преписката е изпратена в СГП по компетентност” и „към настоящия момент няма произнасяне по жалбата”.

От изложеното е видно, че до настоящия момент независимо от положените от страна на ДАГ усилия за привеждане в изпълнение на Решение № 406/18.06.2002 г. на Министерския съвет, подкрепа и съдействие от страна на конституционно създадените органи за осъществяване на надзор за законност не е получена. В резултат на това макар да са предприети всички предвидени от действащото законодателство действия за материално обезпечаване на дейността на Държавната агенция по горите, резултат не е постигнат и една важна част от държавната администрация е поставена в изключително трудни условия, затрудняващи изпълнението на възложените ѝ от държавата публични функции.

ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Решение на Министерски съвет № 406/18.06.2002 г.
2. Акт за публична държавна собственост № 00440/18.11.1997 г. на Областен управител на Област София, ведно с приложение
3. Писмо вх. № 07-00-36/09.09.2002 г. на НУГ от Областния управител на Област София
4. Заповед № РД 15-399/09.10.2002 г. на Областен управител на Област София по чл. 80, ал. 1 от Закона за държавната собственост
5. Акт за частна държавна собственост № 02389/06.11.2000 г. на Областна администрация на Област София
6. Писмо изх. № 06-80/16.03.2005 г. на министъра на земеделието и горите до Областния управител на гр. София
7. Решение № 12930/20.12.2006 г. на ВАС, 5-членен състав, II колегия по адм. дело № 4973/2006 г. и Решение № 6695/2007 г. на ВАС, 7-членен състав, I колегия по дело № 3357/07г. по реда на чл. 237, ал. 2 от АПК
8. Решение № 11393/19.12.2005 г. на ВАС, 3-членен състав, V отделение по адм. дело № 9146/2000 г.
9. Заповед № РД-15-033/31.01.2007 г. на Областния управител на Област София
10. Заповед № РД-15-033/13.02.2007 г. на Областния управител на Област София
11. Писма от НУГ до г-н Гюнер Тахир изх. № № 53-01/13.02.2007 г., 53-01/11.04.2007 г. и 53-02/18.04.2007 г.
12. Заповед № 92/07.02.2007 г. и № 235/11.04.2007 г. на началника на НУГ
13. Писмо от МРРБ до НДПС изх. № 92-00-512/08.05.2007 г.
14. Сигнал изх. № 92-226/02.11.2007 г. на ДАГ до СРП
15. Писмо вх. № 92-226/24.03.2008 г. на ДАГ от СРП.

С УВАЖЕНИЕ,
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДАГ:

/ДОЦ. СТЕФАН ЮРУКОВ/

