

ГЛАВЕН ПРОКУРОР
НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

София, 09 май 1996 г.

№ 3923/96.IV.

*Решение № 8/96 г.
г.н. М. Косев
Наср. - 14.5.96 г.
9.1.96 г.*

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ИСКАНЕ

от Главния прокурор на Република България

УВАЖАЕМИ ГОСПОДА КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

На основание чл.150, ал.1 във връзка с чл.149, ал.1, т.2 от Конституцията на Република България правя искане да обявите за противоконституционни чл.70, ал.2 и чл.72 от Закона за лекарствените средства и аптеките в хуманната медицина /ЗЛСАХМ/. Съображенията ми са следните:

1. С чл.70, ал.2 от ЗЛСАХМ законодателят е регламентирал, че на територията на държавни и общински здравни заведения могат да се откриват само общински аптеки. Текстът, в противоречие с чл.19, ал.1 и 2 от Конституцията, ограничава прокламирания с основния закон принцип за свободната стопанска инициатива на извършващите стопанска дейност и поставя в привилегировано положение общините, които единствени могат да откриват аптеки за продажба на лекарствени средства на граждани на привлекателната територия на държавни и общински здравни заведения.

Нарушени са разпоредби на Конституцията създаващи гаранции за еднакви правни условия за стопанска дейност, предотвратяване злоупотребата с монополизма, нелоялната конкуренция и защита на потребителя. Посочените текстове от ЗЛСАХМ обуславят неравни възможности при търговията с лекарства, създават условия за нелоялна конкуренция и биха могли да застрашат интересите на потребителя.

Изложеното се подкрепя от редица решения на Конституционния съд, с които се тълкува чл.19,ал.1 и 2 от Конституцията. Така в р. № 19/93 г. по к.д. № 11/93 г. е посочено, че в основния закон е изразен стремеж за изграждане на пазарно стопанство, в основата на което е частната собственост. Против установяване със закон на каквито и да е монополни права извън чл.18, ал.4 от Конституцията са развити съображения в р. № 17/93 г. по к.д. № 16/93 г.

2. Изложеното в т.1 е основание да се приеме, че и разпоредбата на чл.72 от ЗЛСАХМ противоречи на чл.19, ал.1, 2 и 4 от Конституцията.

С чл.72 от ЗЛСАХМ се забранява на фармацевти, събирателни и командитни търговски дружества, собственост на фармацевти, кооперации на фармацевти и болнични заведения да откриват аптеки. Ако забраната за фармацевти е логично следствие от чл.66 от ЗЛСАХМ, то в останалите хипотези на чл.68, т.2 и 3 от с.з. е налице ограничение, което е противоконституционно. Дори и болнично заведение на територията си, когато е по-голям болничен комплекс, би могло да разкрие повече от една аптека в интерес на потребителите.

Цитираните ал.2 и 4 на чл.19 от Конституцията доразвиват принципа заложен в ал.1 на същия конституционен текст, че икономиката на страната се основава на свободната стопанска инициатива. Последната не може да се осъществява пълноценно,

3.

ако не се осигурят условия за създаване и развитие на частната собственост. Конституцията гарантира, че гражданите и юридическите лица по принцип са равнопоставени на държавата и общините при една действително пазарна икономика. Разпоредбите на чл.19, ал.2 и 4 се отнасят за стопанската дейност на всички правни субекти. Очевидна е невъзможността и ограниченията за сдружаване на фармацевти, след като не могат да открият повече от една аптека. В тази насока правата на потребителите са защитени с изискванията на чл.65 и 66 от ЗЛСАХМ и не може да се приеме, че държавни или общински фирми създават по-голяма сигурност при осъществяване на търговията с лекарствени средства. В този смисъл е р. № 19/93 г. по к.д. № 11/93 г.

По изложените съображения поддържам искането си да бъдат обявени за противоконституционни чл.70, ал.2 и чл.72 от ЗЛСАХМ

С УВАЖЕНИЕ

ГЛАВЕН ПРОКУРОР



/Ив. Татарчев/

ВП