



*Упр. № 66/10.11.2010 г.
Да се
издължат
свои
вече*

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

^ С Т А Н О В И Щ Е

Ш СЪЮЗА НА ЮРИСТИТЕ В БЪЛГАРИЯ
^Ш^СОНСТИТУЦИОННО ДЕЛО № 17 ОТ 2010 г.

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

С определение от 12 октомври 2010 година Съюзът на юристите в България е конституиран като заинтересована страна по конституционно дело № 17 от 2010 година, образувано по искане на 54 народни представители от 41-то Народно събрание за установяване на противоконституционност на пар. 16 от Преходните и заключителни разпоредби на Закона за изменение на Закона за Националния архивен фонд (ПЗР на ЗИЗНАФ) - ДВ бр. 59 от 2010 г.

Съюзът на юристите в България изразява следното становище:

1. Атакуваният като противоконституционен пар.16 от ПЗР постановява влизането в сила на приетия на 21 юли 2010 г. ЗИЗНАФ от 12 юни 2010 г. Самият ЗИЗНАФ е публикуван на 31 юли 2010 - бр.59 на ДВ. Така датата на влизане в сила на закона предхожда неговото публикуване в ДВ.

Определянето на дата на влизане в сила на закона, която предхожда публикацията му е в противоречие с правилото на чл.5 ал.5 от Конституцията, според което „всички нормативни актове се публикуват“, нещо което е необходимо условие да влезнат в сила, т.е. - да станат задължителна за всички норма. Едва тогава се определя моментът на придобиването на тази задължителна сила. Това по правило е три дни след обнародването. Законодателят може да определи и друга дата на влизане в сила на закона. Тази дата обаче не може да предхожда обнародването, защото едва с обнародването има налице формулирано правилото на закона. Преди това няма законово съдържание, което да може (и то само, ако е налице конституционна фикция, каквато няма) да придобие силата на задължителна правна норма.

Ето защо с определяне на датата 12 юни 2010 г. за влизане в сила на закона, без той да е бил обнародван, се нарушава правилото на чл. 5 ал.5 от Конституцията.

Наистина правилото на чл.5 ал.5 има процедурен характер, но то съдържа конституционна процедура затова законовата норма, която му противоречи (пар.16 ПЗР) подлежи на конституционен контрол от Конституционния съд.

2. Но като определя дата на влизане в сила на един закон преди неговото обнародване, се нарушава съществено принципът на чл. 4 от Конституцията - че Република България е правова държава.

Правовата държава се характеризира с правовия ред - спазването на законите. А съблюдаването на конституционния правов ред представлява основен конституционен принцип. Така конституционният процес на законотворчеството съдържа хронологично необходими действия, като се започне със законодателната инициатива и се мине през редицата законо-технологични моменти и се стигне до гласуването на законопроекта. Но до тук още гласуваният законопроект все още не е закон. Закон в смисъл на общозадължителна правна норма става след като надлежно се нотифицира на цялото население (обнародва), но и тогава все още не е добил качеството на закон. Необходимо е да изтече *vacatio legis* - трите дни.

Тази последователност представлява конституционно предписания правов ред, който е нарушен с пар.16 от ПЗР на закона.

С оглед на изложените съображения Съюзът на юристите в България намира, че искането на 54 народни представители от 41-то Народно събрание е основателно,

ЗА ПРЕДСЕДАТЕЛ.

(ДГОЧЕВГ