



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

РАЗПОРЕЖДАНЕ

София, 12 ноември 2025 г.

Сашо Пенев, съдия в Конституционния съд на Република България, в изпълнение на правомощията си по чл. 19, ал. 3 от Правилника за организацията на дейността на Конституционния съд (ПОДКС), в качеството си на докладчик по к.д. № 14/2025 г. установих:

В Конституционния съд е постъпило искане с вх. № 600-КД от 30.10.2025 г. от петдесет и девет народни представители от 51-вото Народно събрание.

В заглавната част на искането вносителят е посочил като негов предмет установяване на противоконституционност „на изменението на чл. 8 от Закона за Държавна агенция „Национална сигурност““ и „на отмяната на чл. 7, ал. 2, т. 5 на Закона за управление и функциониране на системата за защита на националната сигурност прието от Народното събрание на 02.10.2025 г., обнародвано в бр.№ 90 от 28 Октомври 2025г. на Държавен вестник“.

Като правно основание на искането е посочено: „Чл. 149, ал. 1, т. 2, вр. с чл. 150, ал. 1 пр.1-во от Конституцията на Република България“.

На стр. 2 от искането е посочено: „На 2.10.2025 г. на заседание на Народното събрание бе приет Законопроект за изменение на ЗАКОН ЗА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ ЗА НАЦИОНАЛНА СИГУРНОСТ [...], с който се реши:

1§. В чл. 8 се правят следните изменения:

1. В ал. 1 думите "назначава с указ на президента на републиката" се заменят с "избира с решение на Народното събрание".

2. В ал. 2 думата "двама" се заменя с думата "трима".

3. В ал. 5 думите "указ на президента на републиката" се заменят с "решение на Народното събрание".

4. В ал. 6 думите "президента на републиката с указ да назначи" се заменят с "Народното събрание с решение да избере".

ЗАКЛЮЧИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 2. § 2. В Закона за управление и функциониране на системата за защита на националната сигурност (обн. ДВ, бр. 61 от 2015 г.; изм. и доп. бр. 94 от 2018 г.; бр. 69 от 2020 г. и бр. 15 от 2022 г.) в чл. 7, ал. 2 точка 5 се отменя.“

В петитума на искането на стр. 9, вносителите са поискали от Съда да обяви за противоконституционни *„измененията на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“ и в Закона за управление и функциониране на системата за защита на националната сигурност, приети от 51-тото Народно събрание на 23.10.2025 г. и обнародвани в бр. № 90 на 28.10.2025 г. на Държавен вестник“*.

Искането не отговаря на условието на чл. 18, ал. 2, т. 5 от ПОДКС, доколкото от съдържанието му не става ясно в какво се състои то. Задължение на вносителите е да очертаят предмета на искането по недвусмислен начин. Без изрично посочени разпоредби, обявяването на

чиято противоконституционност се иска, Съдът няма как сам да реши по отношение на кои актове или части от актове да извърши преценка за конституционосъобразност.

Законът за изменение на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“ (ЗИЗДАНС) е обнародван в ДВ, бр. 90 от 28.10.2025 г. и на основание чл. 5, ал. 5 от Конституцията влиза в сила три дни след обнародването си, тъй като не е предвиден изрично друг срок в него.

Искането на народните представители е постъпило в съда на 30.10.2025 г. и конституционно дело № 14/2025 г. е образувано на 03.11.2025 г., т.е. към момента на образуването на делото и към момента на произнасяне на Съда по допустимостта на искането Законът за изменение на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“ е вече влязъл в сила.

В практиката си Конституционният съд приема, че „всеки един закон за изменение и допълнение на друг закон обслужва действащия закон, има вторичен характер и след влизането си в сила престава да бъде самостоятелен, тъй като от този момент той става част от закона, който се изменя и допълва. [...] От момента на обнародването на всеки закон за изменение и допълнение на друг закон до влизането му в сила той все още не е инкорпориран в действащия закон, поради което само през този период той може да бъде самостоятелен предмет на контрол за конституционосъобразност от съда. [...] След влизането в сила на закона за изменение [...] на действащ закон предмет на искане за установяване на противоконституционност ще бъдат съответните изменени [...] текстове на действащия закон съгласно неговата номерация“ (Решение №3/2020 г. по к.д. №5/2019 г.; Определение от 2.07.2019 г. по к.д. 8/2019 г.).

Също така остава годин предмет на контрол за конституционосъобразност, независимо от влизането си в сила, тъй като запазва самостоятелно значение, закон, отменящ действащ закон, без да се

дава нова правна уредба на същите обществени отношения, които са били предмет на регулиране от отменения закон (Решение №3/2020 г. по к.д. №5/2019 г.).

След като Законът за изменение на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“ е влязъл в сила, т.е. инкорпориран е в действащия закон, това означава, че в рамките на настоящото конституционно производство предмет на контрол за конституционосъобразност могат да бъдат единствено вече изменените разпоредби от Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“, а именно: в чл. 8 , ал. 1 думите „избира с решение на Народното събрание“; в чл. 8, ал. 2 думата „трима“; в чл. 8 , ал. 5 думите „решение на Народното събрание“ ; в чл. 8, ал. 6 думите „Народното събрание с решение да избере“, което не следва изрично от съдържанието на искането.

В петитума на искането е посочено, че се иска да се обявят за противоконституционни „измененията [...] в Закона за управление и функциониране на системата за защита на националната сигурност[...]“, а със Заключителната разпоредба на §2 от Закона за изменение на Закона за Държавна агенция „Национална сигурност“ се отменя чл. 7, ал. 2, т. 5 от Закона за управление и функциониране на системата за защита на националната сигурност.

При противоречия между заглавната част на искането и неговия петитум е необходимо вносителите да уточнят неговото ясно съдържание.

По изложените съображения и на основание чл. 19, ал. 3 във връзка с чл. 18, ал. 2, т. 5 и чл. 22, ал. 4 от ПОДКС

РАЗПОРЕЖДАМ

Вносителят, в 14-дневен срок от получаване на съобщението на отстрани нередовността на искането, съобразно мотивите на настоящото разпореждане.

Разпореждането да се връчи на първия подписал искането народен представител в съответствие с чл. 18, ал. 2, т. 2 от ПОДКС за сведение и изпълнение.

СЪДИЯ ДОКЛАДЧИК

САШО ПЕНОВ