

ТРИДЕСЕТ И ДЕВЕТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

КОМИСИЯ ПО ВЪНШНА ПОЛИТИКА, ОТБРАНА И СИГУРНОСТ

СТ А Н О В И Щ Е

ОТНОСНО: Относно искането на група народни представители за установяване на противоконституционност на § 28 от Закона за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (обн. ДВ, бр. 40/2002 г.)

На основание чл. 8, ал. 1, т. 1 във връзка с чл. 76 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание на Комисията по външна политика, отбрана и сигурност беше разпоредено да се произнесе по искането на група от 48 народни представители от XXXIX Народно събрание, конституирано като страна по к.д. № 14/2002 г., за установяване на противоконституционност на § 28 от Закона за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България (обн. ДВ, бр. 40/2002 г.).

На извънредно заседание, проведено на 10 юли 2002 година, Комисията по външна политика, отбрана и сигурност разгледа проект на становище относно искането на народните представители за установяване на основание чл. 149, ал. 1, т. 2 от Конституцията на Република България на противоконституционността на § 28 от Закона за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България, с който се изменя чл. 127 от Закона.

Приетият през април 2002 г. от 39-ото Народно събрание Закон за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България има за цел подобряване на правния фундамент на извършваната реформа в Българската армия, която включва реформа в структурата и в числения състав на армията. Именно във връзка с това са и направените изменения на чл. 128 б от закона /§ 29 от изменителния закон/, където са въведени нови основания за прекратяване на кадровата военна служба:

- намаляване броя на военнослужещите в обхвата на едно военно звание въз основа на акт на Министерския съвет;
- придобиване право на пенсия за осигурителен стаж и възраст при условията на Кодекса за задължително обществено осигуряване.

Следователно, посоченият по-горе § 29 от изменителния закон е съдържателната рамка, към която се отнася /в която се вмести/ и текстът на § 28, оспорен като противоконституционен в това дело.

От друга страна, Кодексът за задължително обществено осигуряване (чл. 69) предвижда специален ред за пенсиониране на кадровите военнослужещи, в който се посочват единствено необходимите години и трудов стаж, без специално да е фиксирана възрастта.

Пределната възраст за кадрова военна служба на определени категории офицери или на офицерите като цяло е предмет на уредба със специалния закон -

Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България. Именно в § 28 от Закона за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България се правят промени в изискванията за пределна възраст за кадрова военна служба на старшите и висшите офицери в Българската армия.

От това следва, че писменото предложение на народния представител г-н Цонко Киров, подкрепено от Комисията по външна политика, отбрана и сигурност и от пленарна зала на второ четене не излиза от рамките на приетия на първо четене законопроект и не противоречи на обхвата и принципите на законопроекта. В този смисъл се е произнесъл и Конституционния съд в аналогична хипотеза /Решение на КС № 1 от 1999 г. по конституционно дело № 34 от 1998 г./.

С направените изменения на чл. 127 относно пределната възраст за кадрова военна служба не са нарушени и изискванията на чл. 6, ал. 2 от Конституцията, който закрепва принципа за равенство пред закона. В тази връзка внимание заслужава и чл. 9 от Конституцията, който съдържа ясна характеристика на Въоръжените сили. Уместно е да се има предвид, че чл. 9 се намира в Глава първа на Конституцията - "Основни начала" и от това конституционно начало произтича, че особеното място, предназначение и функции на Въоръжените сили предопределят и особения статут на военнослужещите. По-нататъшното развитие и разгръщане на залегналото в чл. 9 основно конституционно начало представлява и специалната законова уредба на статута на военнослужещите, намираща се в Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България като специален закон.

Следователно, спецификата на Въоръжените сили, която е закрепена по категоричен начин в Конституцията предопределя и спецификата в пределната възраст за кадрова военна служба. Тези особености представляват основание за по-различната уредба в специалния закон, а именно по-ниска пределна възраст за кадрова военна служба и тази законова уредба не е в противоречие с Конституцията и със съвременното законодателство за задължително обществено осигуряване.

Предвид изложени по-горе съображения на Комисията по външна политика, отбрана и сигурност и трайната практика на Конституционния съд искането за установяване на противоконституционност на § 28 от Закона за изменение и допълнение на Закона за отбраната и въоръжените сили на Република България не следва да бъде уважено поради неговата несъстоятелност.

Становището на Комисията по външна политика, отбрана и сигурност беше прието на 10 юли 2002 г. с 8 гласа "за", 4 гласа "против" и 0 гласа "въздържал се".

Председател на
Комисията по външна
политика, отбрана и сигурност



Станимир Илчев

2