



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

---

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е  
София, 17 април 2007 г.

Конституционният съд в състав:

Председател: Румен Янков

Членове: Васил Гоцев

Людмил Нейков

Лазар Груев

Емилия Друмева

Владислав Славов

Евгени Танчев

Димитър Токушев

Благовест Пунев

Пламен Киров

Красен Стойчев

при участието на секретар-протоколита Росица Топалова разгледа в закрито заседание на 17 април 2007 г. конституционно дело № 4 /2007 г., докладвано от съдията Красен Стойчев.

Делото е образувано на 26.03.2007 г. по искане на омбудсмана на Република България за установяване противоконституционността на чл.41, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/, /обн. ДВ, бр. 77 от 17.09.1991 г., изм. и доп. бр.69 от 25.08.2006 г./.

В искането си омбудсманът твърди, че чл. 41, ал. 2 ЗМСМА, с който се въвежда изискване кметовете на общини и кметовете на райони да притежават минимум образователно-квалификационната степен „бакалавър”, нарушава Конституцията на Република България, тъй като в разрез с чл. 1, ал. 2, чл. 6, ал. 2 и чл. 10 от нея ограничава упражняването на пасивното изборително право на гражданите да се кандидатира за кметове на общини. Омбудсманът поддържа, че атакуваната разпоредба

противоречи на принципа на народния суверенитет при конституирането на конституционно установените органи на представителната демокрация, сред които са и кметовете на общини в качеството им на органи на местна администрация, защото единствено суверенният народ може да преценява чрез гласуване, дали даден кандидат отговаря на необходимите за заемане на такава пряко избираема длъжност нравствени и професионални изисквания, образователна подготовка, опит и квалификация. Омбудсманът твърди, че чл.41, ал.2 ЗМСМА нарушава и установения в Конституцията принцип за общо, равно и пряко изборно право, което включва в себе си както правото да избираш, така и правото да бъдеш избран в органи на публичната власт, без каквито и да било дискриминационни ограничения, цензове или привилегии. Според него тази разпоредба противоречи и на конституционния принцип за забрана на дискриминация и ограничаване на правата на гражданите основани на образование. Омбудсманът счита също така, че и изискването кметовете на райони да притежават образователно-квалификационната степен „бакалавър” противоречи на смисъла, вложен от законодателя при дефинирането на статуса на кметовете на райони, защото макар и те да не са пряко избираеми, правомощията им са идентични с правомощията на кметовете на общини.

Производството по делото е във фазата по решаване на въпросите относно допустимостта на искането.

Искането е направено от компетентен орган, който има право съгласно чл.150, ал. 3 от Конституцията да иска установяването на противоконституционност на разпоредба от закон, която се отнася до нарушаване права и свободи на гражданите.

Съдът е компетентен да се произнесе по отправеното искане, тъй като то има за предмет установяване на противоконституционност на закон, съгласно чл.149, ал.1, т.1 от Конституцията.

Конституционният съд констатира, че искането съдържа необходимите реквизити и отговаря на изискванията, които поставят във връзка с неговото сезиране Конституцията, Законът за Конституционния съд и Правилникът за организацията и дейността на Конституционния съд.

Ето защо Конституционният съд приема, че искането е допустимо и може да го разгледа по същество.

С оглед предмета на направеното искане съдът счита, че като заинтересовани страни по делото трябва да бъдат конституирани Народното събрание, Министерският съвет, министърът на регионалното развитие и благоустройството, Централната изборителна комисия за местни избори, Националното сдружение на общините в Република България, Съюзът на юристите в България, Асоциацията за европейска интеграция и права на човека, Българският хелзинкски комитет и Гражданската инициатива за свободни и демократични избори.

По изложените съображения и на основание чл.149, ал.1,т.2 от Конституцията и чл.19, ал.1 от Закона за Конституционния съд, съдът


### **О П Р Е Д Е Л И:**

1. Допуска за разглеждане по същество искането на омбудсмана на Република България за установяване противоконституционността на чл.41, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация. /обн. ДВ, бр. 77 от 17.09.1991 г., изм. и доп. бр.69 от 25.08.2006 г./.

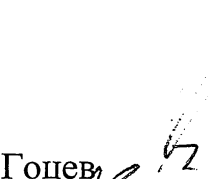

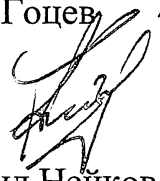





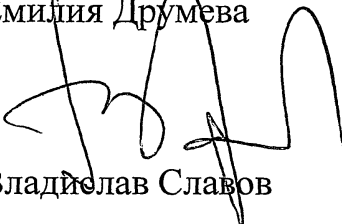
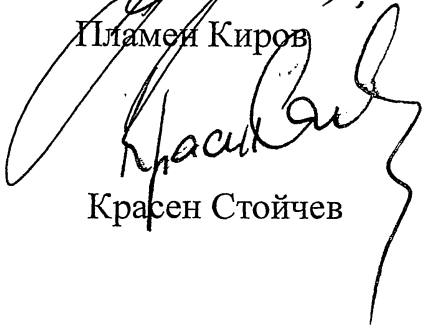
2. Конституира като заинтересовани страни по делото: Народното събрание, Министерският съвет, министъра на регионалното развитие и благоустройството, Централната изборителна комисия за местни избори, Националното сдружение на общините в Република България, Съюза на юристите в България, Асоциацията за европейска интеграция и права на

човека, Българския хелзинкски комитет и Гражданска инициатива за свободни и демократични избори.

Препис от определението да се изпрати на вносителя на искането и на заинтересованите страни, като им се предостави възможност в 20 дневен срок да представят писмени становища по делото.

Председател:   
Румен Янков

Членове:

	
Васил Гоцев	Евгени Ганчев
	
Людмил Нейков	Димитър Токушев
	
Лазар Груев	Благовест Пунев
	
Емилия Друмева	Пламен Киров
	
Владислав Славов	Красен Стойчев