



БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ НА МЕТАЛУРГИЧНАТА ИНДУСТРИЯ

1309 София, бул. "Александър Стамболийски" 205, ет. 1, стаи 111, 118 и 119

Тел./Факс 02-920 37 39; 02-920 40 47, e-mail bcm@mb.bia-bg.com

www.bcm-ba.com

КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД

Изх. № 051/6, 01 . 2012 г.

Г. д. № 20/12/2011

Дата 16.01.2012

ДО
КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

СТ А Н О В И Щ Е

От БЪЛГАРСКА АСОЦИАЦИЯ НА МЕТАЛУРГИЧНАТА
ИНДУСТРИЯ (БАМИ)

Рег. по ф.д. № 7339/1992 г., СГС

ЕИК/БУЛСТАТ 831117358

Седалище и адрес на управление: бул. "Александър
Стамболийски" № 205, ет. 1, офиси 111, 118 и 119

Представявана от Антон Петров – Председател на УС

В качеството си на заинтересувана страна

По конституционно дело № 12/2011

**УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ,**

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

Българската асоциация на металургичната индустрия (БАМИ), като представителна организация на производителите на метали и металургични продукти е конституирана с определение на КС от 22.12.2011 като заинтересована страна по конституционно дело № 12/2011г.

В тази връзка на осн. чл.18 ал.2 от Закона за Конституционен съд ни бе предоставена възможност да изразим становище по цитираното дело.

В указания ни срок, бихме искали да заявим, че БАМИ изцяло подкрепя искането за народните представители за обявяване на текстове от ЗИД на Закона за управление на отпадъците (ЗУО) за противоконституционни.

Искането касае следните разпоредби на ЗИДЗУО:

- §1, с който се създава нова ал.3 на чл.13а ЗУО;
- §6, в частта му, с която се създава нова ал.2 на чл.54 ЗУО;
- §17 от ПЗР и
- §18 от ПЗР.

Във връзка с горното, изразяваме следното становище:

Цитираните по-горе разпоредби са обект на всеобщо неодобрение, споделяно от всички участници в бранша. Проектозаконът бе широко обсъждан, но категоричните мнения на браншовите организации бяха игнорирани в резултат на което атакуваните норми бяха приети в първоначалната им редакция.

Новосъздадената разпоредба на чл. 13а, ал. 3 от ЗУО предвижда, че дейностите по съхраняване и предварително третиране на отпадъци от метални опаковки, излязло от употреба електрическо и електронно оборудване, негодни за употреба батерии и акумулатори и излезли от употреба моторни превозни средства се извършват **само на площадки, разположени на територии, определени с общи устройствени планове** за производствени и складови дейности, на пристанища за обществен транспорт с национално и регионално значение и на обекти на железопътната инфраструктура със стопанско предназначение.

Аналогично изискване се въвежда и от новосъздадената ал.2 на чл. 54 от ЗУО по отношение на дейностите с отпадъци от черни и цветни метали. Според посочената разпоредба дейностите с отпадъци от черни и цветни метали се извършват **само на площадки, разположени на територии, определени с общи устройствени планове** за производствени и складови дейности, на пристанища за обществен транспорт с национално и регионално значение и на обекти на железопътната инфраструктура със стопанско предназначение.

Според §17 и §18 от ПЗР към ЗИД на ЗУО съществуващите площадки за дейности с метални отпадъци се привеждат в съответствие с изисквания на чл. 13а, ал. 3 и на чл. 54, ал. 2 в определения от закона срок. При неизпълнение на тези изисквания засегнатите площадки се заличават от лиценза за извършване на дейности с ОЧЦМ и търговецът няма право да упражнява дейността си на тази площадки.

I. Становището на БАМИ е, че горните разпоредби противоречат на основни принципи, заложи в Конституцията на Република България.

Считаме, че с посочените аргументи се нарушават основни принципи на правовата държава, като неприкосновеността на частната собственост, на свободната стопанска инициатива и инвестиционните намерения, както и правото на всички граждани да живеят и работят в здравословна и благоприятна околна среда, в съответствие с установените стандарти и нормативи.

В подкрепа на горното излагаме следната аргументация:

1. Новите изисквания към местоположението и отреждането на сега съществуващи и работещи площадки да бъдат разположени на територии, определени с общи устройствени планове и предвидените санкции при неизпълнение на тези изисквания ще доведат до закриване за стотици площадки, които са били в пълно съответствие с нормативната уредба към момента на изграждането им. С това решение се наказват оператори на една регламентирана по закона дейност, по причини, които не зависят от тях, а са отговорност на общините - да изработят общи устройствени планове.

2. Отнемане лиценза на оператори, които работят на площадки, разположени върху територии, за които няма одобрени ОУП фактически ще ги лиши от законен бизнес, без каквито и да е обезщетения за това.

3. Нарушен е принципът на равнопоставеност на всички икономически оператори на територията на страната, доколкото резултатът от действието на атакуваните разпоредби не е еднакъв за всички субекти, а е поставен в зависимост от наличието на разработени и приети общи устройствени планове в съответната община, което директно игнорира принципите за защита на инвестициите, заложиени в чл.19 ал.3 от Конституцията.

4. Поради факта, че повече от 70 % от общините в страната нямат общи устройствени планове, се създават условия за натрупване на метални отпадъци на различни площадки за неопределено време, с всички произтичащи от това възможности за замърсяване на природната среда, с оглед едно последващо транспортиране до общини с ОУП. Съществува риск за незаконно изхвърляне на отпадъци, включително и опасни и възникване на нерегламентирани сметища.

5. Закриването на площадки ще има изключително негативни последици за българската индустрия и трудовата заетост. Очаква се, по оценка на експерти от бранша, да бъдат засегнати повече от 1 900 площадки и закрити няколко хиляди работни места

6. Закриването на площадки ще доведе до намаляване количествата на събраните и оползотворени метални отпадъци, които са основна суровина за българската черна металургия и най-ефективните ресурси в цветната металургия. Това от своя страна ще доведе до намаляване на производството и неговата конкурентоспособност, съответно ще намали износа на метали, които са основен стоков продукт в износа на страната и формират положителен външнотърговски баланс.

II. Подкрепяме съображенията в искането на народните представители, че въведените изисквания, с които се ограничава извършването на дейностите с метални отпадъци само на площадки, разположени на територии, определени с общи устройствени планове, противоречат на европейското законодателство в областта на отпадъците (Директива 2006/66/ЕО, Директива 2002/96/ЕО, Рамкова Директива 2008/98/ЕО и Регламента за превоз на отпадъци 1013/2006/ на ЕП) .

1. Един от основните принципи в това законодателство е принципа на самодостатъчност и близост, който предвижда изграждане на работеща система за събиране и третиране на отпадъци в близост до всяко населено място. Въведеното ограничение за дейностите с метални отпадъци е в противоречие с този принцип.

2. Нарушено е изискването отпадъците да се третират в близост до източника на образуване, с цел транспортирането да се сведе до възможния минимум.

3. Въвеждането на оспорваните текстове е в противоречие с политиката на ЕС за използването на вторичните метали. Това е много важен приоритет, предвид прякото им влияние за повишаване на конкурентоспособността на произвежданата продукция, решава проблеми с енергийната ефективност и опазването на природата. Този приоритет е залегнал в разработената от ЕК пътна карта за ресурсно – ефективна Европа.

III. Подкрепяме изложените в искането съображения относно несъответствия с международни договори, нарушения и противоречия свързани с политиките на ЕС за насърчаване на заетостта, подобряване на условията на живот и труд, високо и устойчиво равнище на заетост и борба с изключването от социалния живот, опазване, защита и подобряване на качеството на околната среда; защита на здравето на хората, принципът на приоритетно отстраняване още при източника на замърсяването на околната среда.

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

На основа на гореизложеното, моля да приемете решение с което обявите противоконституционността и несъответствието с международни договори, по които Република България е страна, на следните разпоредби от ЗИДЗУО (обн. в бр.30 от 2011 на ДВ):

- §1, с който се създава нова ал.3 на чл.13а ЗУО;
- §6, в частта му, с която се създава нова ал.2 на чл.54 ЗУО;
- §17 от ПЗР и
- §18 от ПЗР.

С уважение:

✓

