

**ТРИДЕСЕТ И ОСМО НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
КОМИСИЯ ПО ПРАВНИ ВЪПРОСИ И  
ЗАКОНОДАТЕЛСТВО СРЕЩУ КОРУПЦИЯТА**

---

**СТ А Н О В И Щ Е**

**на Комисията по правни въпроси и законодателство срещу  
корупцията**

**ОТНОСНО:** Определение на Конституционния съд от 23.10.1997 г., с което Народното събрание е конституирано като страна по к.д. N 15/97 г., образувано по искане на група народни представители от 38-то Народно събрание, Конституционният съд да се произнесе за съответствието на Рамковата конвенция на Съвета на Европа за защита на националните малцинства с Конституцията на Република България.

На заседание, проведено на 11.12.1997 г., Комисията по правни въпроси и законодателство срещу корупцията прие с 10 гласа "за" и 3 "против" следното становище:

Народното събрание е конституирано като страна по к.д. N 15/1997 г., образувано по искане на група народни представители от 38-то Народно събрание. Предмет на делото е установяване на съответствието

на отделни разпоредби от подписаната от президента на Републиката, но все още нератифицирана от Народното събрание, Рамкова конвенция на Съвета на Европа за защита на националните малцинства и тя като цяло с Конституцията на Република България.

С писмо от председателя на Конституционния съд в Народното събрание са депозиран:

- препис от искането на група народни представители от 38-то Народно събрание;

- препис от определението на Конституционния съд от 23.10.1997 г. по к.д. N 15/97 г.;

- копие от официалния превод на Рамковата конвенция на Съвета на Европа за защита на националните малцинства, извършен от МВнР.

Процесната конвенция е подписана от президента на Република България по време на Втората среща на високо равнище на страните-членки на Съвета на Европа през месец октомври 1997 г. в Страсбург.

На основание чл. 85, т. 6 и 8, конвенцията подлежи на ратифициране със закон от Народното събрание, защото се отнася до основните права на човека и изрично предвижда ратификация. Все още обаче, Министерският съвет не е внесъл ратификационен законопроект. Поради това, съответните парламентарни комисии - Комисията по правата на човека, вероизповеданията и по жалбите и петициите на гражданите и Комисията по външна и интеграционна политика, не са сезирани за изготвяне на становище. Това може да се направи, в рамките на установените парламентарни процедури и срокове, след като в Народното събрание постъпи по надлежния ред законопроект за ратифициране на Рамковата конвенция на Съвета на Европа за защита на националните малцинства, придружен и от Обяснителния доклад към конвенцията, който представлява автентично тълкуване на нейното съдържание.

С оглед на гореизложеното, на този етап Народното събрание представя само някои предварителни бележки по к.д. N 15/97 г.

Рамковата конвенция за защита на националните малцинства е важен международноправен инструмент в областта на човешките права. Тя съдържа цели, принципи и стандарти, към чието постигане и имплементиране в националните законодателни системи държавите-страни по конвенцията би следвало да се стремят.

Определящо значение при тълкуването на конвенцията има нейният рамков характер. Това означава, че нейните разпоредби не са пряко приложими, а до голяма степен се дава възможност на държавите-страни по конвенцията сами да определят мерките, необходими за изпълнение на изискванията и стандартите, установени в нея, като вземат предвид националните особености. Показателен за "рамковия" характер на процесната конвенция е и фактът, че тя не съдържа легална дефиниция на понятието "национално малцинство". Всяка от държавите-

страни има право да дефинира това понятие, съобразно спецификата на вътрешното си право. Заедно с това, възможността Рамковата конвенция да бъде ратифицирана с резерви по отделни нейни разпоредби или с тълкувателни декларации дава допълнителна свобода на държавите при нейното прилагане.

12.12.1997 г.

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА  
КОМИСИЯТА:

/Светослав Лучников/