

2

**КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД**

Бр. № 16  
Дата 10.05.99

ДО  
КОНСТИТУЦИОНЕН СЪД НА  
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
ГР. СОФИЯ

Образуван в.д. № 13/99.

Докладчик

г. Рад. Вукча Дужич

12.11.99

**И С К А Н Е**

От

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – гр. ТОПОЛОВГРАД,

Представяван от

инж. ДИМИТЪР СТОИЛОВ ДЕКОВ – председател

**ЗАИНТЕРЕСУВАНИ ИНСТИТУЦИИ:**

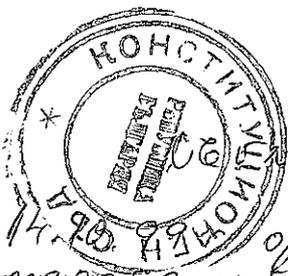
1. ПРЕЗИДЕНТ НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
2. МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
3. НАРОДНО СЪБРАНИЕ
4. ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ – ХАСКОВО
5. ОБЛАСТЕН УПРАВИТЕЛ – СТАРА ЗАГОРА

По чл.150 ал.1 изр.2 от Конституцията

За повдигане спор за компетентност

ГОСПОДА КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

Със закона за изменение и допълнение на Закона за административно – териториално деление на Република България се въведе делението на територията на страната на 28 области, като се възложи на Президента на Републиката по предложение на Министерския съвет да утвърди границите на новите области. В мотивите на закона, приет от Народното събрание се определя, че новите области се изграждат на основата на старото окръжно деление на страната. От обективна страна изискванията на чл.5 ЗАТУ са при създаването на области да се отчита: физикогеографската обособеност на територията и наличието на град – традиционен културен и стопански център с изградена социална и техническа инфраструктура и транспортна достъпност до него от населените места на областта.



...ако определението на съда е  
...и искането е вярно и  
...и

Обстоятелствата по чл.5 ЗАТУ са отчетени при изработването, публичното обсъждане и приемане на становище на Общински съвет – Тополовград във връзка с новото административно – териториално деление, прието с Решение № ...../..... 1998г. на ОбС – Тополовград. Общината ни е член – учредител на Регионално сдружение на общините “Тракия” със седалище гр. Стара Загора. С гр. Стара Загора ни свързват традиционни връзки в областта на икономиката, здравеопазването, културата, комуникациите и др. При правилно прилагане на закона следва община Тополовград да бъде включена в границите на Старозагорска област. Това изисква и чл.142 от Конституцията на Република България.

С указ № 39 на Президента на Република България община Тополовград е включена в границите на Хасковска област. Макар формално да е спазен закона – указът е издаден въз основа на предложение на Министерския съвет, по същество са нарушени редица специални норми, уреждащи тези отношения, а именно: чл.142 от Конституцията на Република България, чл.5 от ЗАТУ, чл.3 от ЗМСМА, както и е в противоречие с духа и целта на закона, изложени в мотивите на законопроекта и становищата на постоянните комисии при Народното събрание. Не е отчетено обстоятелството, че никога в миналото и към момента нямаме никакви, още по-малко традиционни връзки с гр. Хасково; че между общината и гр. Хасково са разположени няколко естествени граници – Сакар планина и река Марица; че видно от бюлетините на Кат – пътна обстановка, през по-голяма част от зимния сезон пътищата до гр. Хасково са практически непроходими; че в икономическо отношение няма никакви връзки и контакти нито за традиционните крупни и средни предприятия, нито за дребния частен бизнес в общината с предприятия на гр. Хасково; че равнището на здравеопазването в гр. Хасково е далеч по-ниско от това в гр. Стара Загора, където до момента е осъществено здравеопазване и медицинска помощ за по-тежките случаи и др.под.

С Решение № 1 от 05.02.1999г. Общински съвет – Тополовград насрочи местен референдум в общината по въпроса “Желаете ли Тополовградска община да бъде включена в Старозагорска област”, за 13.03.1999г. При цялостната подготовка за референдума – изготвени

4

списъци, съставени комисии, проведена агитация, Областен управител на Хасково седмица преди насрочения референдум "спря" решението на Общински съвет – Тополовград и го обжалва в Окръжен съд Ямбол, което при законоустановените срокове за разглеждане и решаване по същество, на практика е злоупотреба с права и незаконно суспендиране на насрочения съгласно закона местен референдум.

На 06.04.1999г. се проведе среща при Президента на Република България, с представители на ОбС – Тополовград, представители на изпълнителната власт, представители на Народното събрание – народните представители от Хасковска и Старозагорска област и двамата областни управители. Независимо от представените аргументи "ЗА" преминаване на община Тополовград към Старозагорска област, искането ни не беше уважено. С проведеното обсъждане при Президента са осъществени предпоставките, визирани в чл.17 ал.3 от Закона за Конституционен съд, породеният спор за компетентност не е разрешен чрез консултации, поради което на основание чл.150 ал.1 изр.2 от Конституцията на Република България и съгласно Решение № 1 от 05.02.1999г. на Общински съвет – Тополовград,

МОЛЯ да образувате Конституционно дело за решаване възникналия спор за компетентност между Общински съвет – Тополовград и централните изпълнителни органи, като се произнесете по въпросите:

1. В правомощията ли е на Министерски съвет да предлага на Президента утвърждаване на граници на области по свободна преценка или разпоредбите на чл.5 от ЗАТУ и мотивите към законопроекта и становища на постоянните комисии при НС, съдържащи в себе си инкорпорирано духът и целта на Закона, имат задължителен характер за МС? Следвало ли е при противоречие със закона Президентът на Република България да утвърди предложените от МС граници на области, при което община Тополовград изкуствено се "прехвърля" към Хасковска област или е следвало да върне предложението с мотиви (евентуално сам да извърши промяната)?

2. В правомощията ли е на Областен управител – Хасково да суспендира под формата на “спиране” законно насрочен местен референдум по въпроса за административно – териториалната принадлежност на общината?

ДОКАЗАТЕЛСТВА: 1. Становище на ОбС – Тополовград, прието с Решение №...../.....1998г.; 2. Указ № 39 На Президента на Република България; 3. Решение за насрочване на местен референдум № 1 от 05.02.1999г. на ОбС – Тополовград; 4. Заповед № 161 на Областен управител – Хасково; 5. Публикации във в. “Сакар” – бр.7 и бр.8 от 1999г. относно проведено обсъждане при президента; 6. Решение № 1 т.5 от 26.04.1999г. на ОбС – Тополовград за повдигане спор за компетентност пред Конституционен съд.

МОЛЯ, служебно да бъдат изискани и приложени към делото следните доказателства: 1. Мотивите към законопроекта и становищата на постоянните комисии при НС относно ЗИДЗАТУ – намиращи се в Народното събрание; 2. Протокол от 06.04.1999г. за проведена работна среща при Президента с представители на Община Тополовград – намиращ се при Президента.

ПРИЛАГАМЕ: гореописаните писмени доказателства с преписи от искането и приложенията за заинтересуваните институции

ЗА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ – ТОПОЛОВГРАД:

ПРЕДСЕДАТЕЛ .....



г-н г-жа Д. Деков/