

ДО

КОНСТИТУЦИОННИЯ СЪД

НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

И С К А Н Е

ОТ: ГРУПА НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ ОТ СЪСТАВА НА 43-ТОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ ЗА УСТАНОВЯВАНЕ И ОБЯВЯВАНЕ НА ПРОТИВОКОНСТИТУЦИОННОСТТА НА ТОЧКА I., ПОДТОЧКА 1., ОТ РЕШЕНИЕ НА НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ ОТ 10.06.2015 г. ЗА ПРИЕМАНЕ НА ПРОЦЕДУРНИ ПРАВИЛА ЗА УСЛОВИЯТА И РЕДА ЗА ПРЕДЛАГАНЕ НА КАНДИДАТИ ЗА УПРАВИТЕЛ НА БЪЛГАРСКАТА НАРОДНА БАНКА, ПРЕДСТАВЯНЕ И ПУБЛИЧНО ОПОВЕСТЯВАНЕ НА ДОКУМЕНТИТЕ И ИЗСЛУШВАНЕТО НА КАНДИДАТИТЕ В КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТ И ФИНАНСИ, КАКТО И ПРОЦЕДУРАТА ЗА ИЗБОР ОТ НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ (Обн., ДВ, бр. 44 от 16.06.2015 г.)

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

На основание чл. 149, ал. 1, т. 2 от Конституцията на Република България и чл. 12, ал. 1, т. 2 от Закона за Конституционен съд, молим да допуснете искането ни, да установите и да обявите противоконституционността на точка I., подточка 1. от Решение на НС от 10.06.2015 г. за приемане на Процедурни правила за условията и реда за предлагане на кандидати за управител на

Българската народна банка, представяне и публично оповестяване на документите и изслушването на кандидатите в Комисията по бюджет и финанси, както и процедурата за избор от Народното събрание в частта му – точка I., подточка 1. (Обн., ДВ, бр. 44 от 16.06.2015 г.; за краткост посочвано по-долу само като Решение на Народното събрание)

Считаме, че точка I., подточка 1. от приетото Решение на 43-тото Народно събрание противоречи на чл. 67, чл. 73 и чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България (по-долу КРБ) и ограничава правата и равнопоставеността на народните представители, както и на самото Народно събрание като конституционно устоновен орган. Аргументите ни за това са:

1. Съгласно чл. 84, т. 8 от Конституцията на Република България и чл. 12, ал. 1 от Закона за Българската народна банка (по-долу - БНБ) управителят на Българската народна банка се избира от Народното събрание. Съгласно чл. 63 от Конституцията на Република България Народното събрание е съставен колективен орган от 240 народни представители, всеки от които е представител на българския народ (чл. 67, ал 1 от КРБ). Народното събрание е компетентият по Конституцията на Република България орган, който единствен има правото да избира управител на БНБ и неговото решение не може да бъде предопределяно или ограничавано от част от народните представители, организирани като парламентарна група. С приетото Решение на Народното събрание предварително се ограничават и предопределят правомощията му, тъй като според т. I, подточка 1 от Решението: „Предложение за кандидат за управител на Българската народна банка се прави от парламентарните групи или от народни представители, нечленуващи в парламентарна група.“ С ограничението – предложение за кандидат да се прави само от парламентарни групи и някои от народните представители – тези нечленуващи в парламентарна група, се предопределя и следователно -

ограничава самостоятелността на вземане на решенията от Народното събрание като колективен орган, състоящ се от 240 народни представители с равни права. След като само определени народни представители (организирани или не в парламентарна група) имат право да предлагат, то решението на Народното събрание като орган е предопределено и ограничено само до тези предложения, което не е допустимо от Конституцията на Република България. Върховният закон не ограничава правомощията на Народното събрание и не ги поставя в предварителна зависимост само от предложения на определени народни представители или група народни представители.

2. Всеки народен представител има право на законодателна инициатива по силата на чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България. И въпреки, че не е изрично посочено в Конституцията на Република България, всеки народен представител има инициативата да предлага на Народното събрание приемането и на всеки друг акт, включително и на решения (по аргумент от по-силно основание – изричното право да предлага приемане на закони). Това право изрично е определено за всеки народен представител и в чл. 85, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание. (Обн., ДВ, бр. 97 от 25.11.2014 г.) Инициална част от това право, при решенията за персонален избор на определени лица като членове на органи, избирани от Народното събрание, е и правото на всеки народен представител да предлага определени лица да бъдат избирани. С ограничаването на възможността само отделни народни представители, или парламентарни групи да предлагат кандидат за управител на БНБ се ограничава и инициативата на народния представител, като съставна част от органа - да предлага за приемане всякакви актове, които по Конституция Народното събрание може да приема – аргумент от чл. 86, ал. 1 от КРБ.

3. Нарушена е и равнопоставеността на народните представители, като основополагащ принцип за функциониране на Народното събрание, свързан и произтичащ от принципа за народен суверенитет. Конституцията на Република България не допуска ограничение на правата на отделния народен представител в законодателния процес или при приемане на други актове от Народното събрание. С ограничението - предложението за кандидати за управител на БНБ да се прави само от парламентарни групи, или от народни представители, нечленуващи в парламентарна група, се нарушава равнопоставеността между всички народни представители. Според Конституцията на Република България всеки народен представител има равни и еднакви права с всички останали, и всеки един народен представител е представител и на целия народ.

4. Приетите с Решението правила за избор на управител на БНБ са в противоречие и с установената до момента устойчива добра парламентарна практика. Тази трайна парламентарна практика е резултат от дълговременно осъществяване на дейността на Народното събрание въз основа на Конституцията и Правилника за организацията и дейността на Народното събрание и в този смисъл представлява рамката на конституционносъобразното упражняване на правомощията на законодателния орган. Промяна на трайно установената добра парламентарната практика „ad hoc“ – за конкретния избор на управител на БНБ, в по-общ смисъл е нарушение на конституционните правила за организация и дейност на Народното събрание, което не следва да се допуска (арг. от чл. 73 от КРБ).

УВАЖАЕМИ КОНСТИТУЦИОННИ СЪДИИ,

Предвид гореизложеното, още веднъж молим да установите и да обявите противоконституционността на точка I., подточка 1. от Решение на НС от 10.06.2015 г. за приемане на Процедурни правила за условията и реда за предлагане на кандидати за управител на Българската народна банка, представяне и публично оповестяване на документите и изслушването на кандидатите в Комисията по бюджет и финанси, както и процедурата за избор от Народното събрание. (Обн., ДВ, бр. 44 от 16.06.2015 г.

Приложени доказателства: Стенограма от пленарно заседание, проведено на 10 юни 2015 г.

НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ:

Михаил Милков
Корнелия Николова
Антонина Маргаритова
Георги Анастасов
Емилия Ангелина
Георги Боричков
Драгомир Стойнев
Таско Еленков
Емилия Кочина
д-р Снежана Тодорова
Медия Бурова
Сара Букова

краснак Бундест 1,
ВЕЛИЗАР ЕНДЗЕВ ✓
Тилин Попов ✓

МАНОЛ ГЕНОВ
Яким Стамболов
Стефан Димитров

Петър Казев

Димитар Димитров

Красимир Яков

Радослав Стойков

Божик Давев

Марияна Богданова

Светла Бочварева

Георги Първовашица

Витис Зафирова

Киро Карабозов

Георги Сопленски

Стоян Мирчев

Иван Ванович Велич

Нелко Иванов Бойчев

Георги Янев / Яков

Александра Стойкова

Васил Антонов

Красимир Караджиков

Димитар Баграмян -

Славчо Атанасов -

Иван Веселинов

Томия Велетова

Димитр Димитров

Зорислав Митов

Лилия Лихова

Петар Димитров, Петров

Красимира Богданова

Андрей Петров

Борислав Митов

Светлин Танчев

Андрея Родригес

Румен Кочев

Борис Ачак

Димитар Петров -

Димитр Петров

Кристина Георгиева

Валери Маджаров

Васили Маджаров

Итери Симеон
Георгий Касилов
Красниця Богдан
Богданович Косов
АНАСТАС Соловьев
БОРА ИКОВА
Сидоро Агеевич
Степанов Степанов
Мван Омберг
Мустафа Караганов
Рушен Руба
ХАМИИ ХАМИИ
Тунгер Владимиров
Сетин Казак
Ердинз Хайрула
Шабанали Дрмуш
Мустафа Ахмед
Схмед Ахмедов
Рамазан Ахмед